

資料1

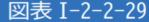


令和5年度 高齢消費者・障がい消費者 見守りネットワーク連絡協議会

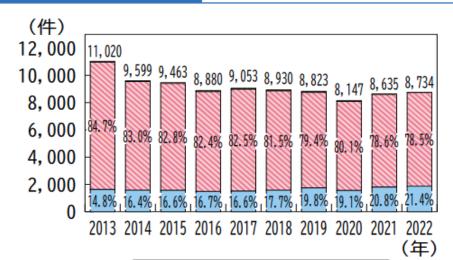
~最近の消費者行政の動向~

令和5年10月 消費者庁地方協力課

近年の高齢者・障がい者等の消費生活相談について(推移)



認知症等の高齢者の消費生活相談件数の推移



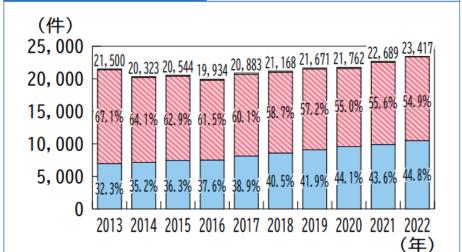
- 無回答(未入力)
- ≥ 契約者が相談者と異なる
- 契約者が相談者と同一

(備考)

- 1. PIO-NETに登録された消費生活相談情報 (2023年 3 月31日までの登録分)。
- 2. 契約当事者が65歳以上の「判断不十分者契約」に関する相談。

図表 I-1-3-9

障害者等の消費生活相 談件数の推移



- 無回答(未入力)
- 契約者が相談者と異なる
- 契約者が相談者と同一

(備考)

- 1. PIO-NETに登録された消費生活相談情報 (2023年 3月31日までの登録分)。
- 2. 「心身障害者関連」又は「判断不十分者契約」に 関する相談。

(出典) 令和5年版消費者白書P81·P22

近年の高齢者・障がい者等の消費生活相談について(特徴)

高齢者は、現在や将来への不安や心配、加齢に伴う認知機能の低下や認知症、 デジタルデバイドやデジタルリテラシーの課題等といった、

高齢者によくみられる性質により、消費者トラブルに巻き込まれやすくなる おそれがあると考えられます。

- ※デジタルデバイド・・インターネットなど情報通信技術を使える人と使えない人との間に生じる情報格差
- ※デジタルリテラシー・デジタル技術を理解して適切に活用するスキル

「健康に関する意識や不安」によって、 消費者トラブルに巻き込まれるおそれがある

「将来への不安」につけ込むような勧誘に巻き込まれるおそれがある

「孤独や孤立」は消費者被害の表面化を妨げるおそれがある

購入前の調査を十分に行わない傾向がみられ、 消費者トラブルに巻き込まれるおそれがある

(出典) 令和5年版消費者白書P80

近年の高齢者・障がい者等の消費生活相談について(特徴)

障がい者等※の消費生活相談は、本人から相談が寄せられる割合は約4割という 状況であり、消費生活相談全体では約8割であるのに比べて割合が低くなっていま す。

⇒本人以外から寄せられる場合が多くあります。

(本人は被害に遭っていることに気付きにくいといえます。)

※トラブルの当事者に心身障害がある又は判断能力が不十分な方々であると消費生活センター等が判断したもの。

具体的な相談事例としては、

「知的障害がある兄がスマートフォンのオンラインゲームで高額な課金をしてしまった」、

「精神的な病気の母が展示会に行き、ショッピングローンで高額なネックレスを買ったことが発覚した」等、

判断力の不足や契約内容への理解不足につけ込まれてトラブルになっていると思われる ケースがみられます。

(出典) 令和5年版消費者白書P24

近年の高齢者・障がい者等の消費生活相談について(特徴)

図表 I-2-2-32

認知症等の高齢者の消費生活相談の商品・サービス別上位件数(年齢区分別・ 2022年)

65-74歳			75-84歳			85歳以上		
順	商品・サービス	件数	順	商品・サービス	件数	順	商品・サービス	件数
順位	総件数	1,093	順位	総件数	4,109	位	総件数	3,532
1	商品一般	70	1	他の健康食品	312	1	他の健康食品	324
2	フリーローン・サラ金	59	2	新聞	265	2	新聞	288
3	他の健康食品	54	3	商品一般	220	3	商品一般	170
4	携帯電話サービス	52	4	健康食品(全般)	147	4	魚介類(全般)	148
5	屋根工事	32	5	屋根工事	138	5	健康食品(全般)	139
6	新聞	28	6	魚介類(全般)	134	6	屋根工事	124
6	出会い系サイト・アプリ	28	7	携帯電話サービス	121	7	役務その他サービス	95
8	健康食品(全般)	27	8	修理サービス	116	8	修理サービス	89
9	修理サービス	25	9	役務その他サービス	96	9	携帯電話サービス	55
10	光ファイバー	24	10	光ファイバー	58	10	かに	42
10	役務その他サービス	24						

: 住宅修理に関するもの 青色 : 魚介類

- 1. PIO-NETに登録された消費生活相談情報(2023年3月31日までの登録分)。
- 2. 契約当事者が65歳以上の「判断不十分者契約」に関する相談。
- 3. 品目は商品キーワード(下位)。
- 4. 色分けは相談内容の傾向を消費者庁で分類したもの。

(出典) 令和5年版消費者白書P82

〇「判断不十分者契約」の相談内容の傾向

年齢層別の特徴としては、70歳代では「キャッシング」、「信販会社」といった借金やクレジットで の契約に関連する単語がみられ、80歳代及び90歳代では「新聞」、「工事」といった高齢者が 電話や訪問販売で勧誘されることの多い契約に関連する単語がみられました。

消費者行政の展開(消費者基本計画)

第4期消費者基本計画(2020年~2024年度までの5か年計画)

図表 II-1-1-1 消費者基本計画工程表(令和4年6月15日改定)の構成

○ 公文 II I I I I I I I I I I I I I I I I I								
I 消費者被害の 防止	Ⅱ 消費者による 公正かつ持続可 能な社会への参 画等を通じた経 済・社会構造の 変革の促進	Ⅲ 「新しい生活様 式」の実践その 他多様な課題へ の機動的・集中 的な対応	IV 消費者教育の 推進及び消費者 への情報提供の 実施	V 消費者行政を 推進するための 体制整備				
(1)消確の (2)取のに主動の (2)取のに対して、ののに対して、ののでは、できるでは、ののでは、できるできない。できるでは、できるできるでは、できるできない。これは、できるできない。これは、できるできない。これは、できるできない。これは、できるできない。これは、これは、これは、これは、これは、これは、これは、これは、これは、これは、	(1)食 高等費と連 のす事携 協 の の る業・ の の る業・ 他 な に 者 の の る業・ 他 な に 者 の の る 業・ 他 な に 者 の の る 業 り 他 の る 業 り 他 の も り で に 者 の も り に 者 の も り る に る も う る に る も う る も う る も う る も う る も う る も う も う	(1)「新しい生活様 式」の生活様や 災害費に関 の時者応 (2)デックの が変のが が変のが が変のが が変のが が変のが が変のが が変のが が変	(1)消費者教育の 推進 (2)消費者政策に 関する啓発活 動の推進	(1)消費者の意見 の反策の透明 者政策の透明 性の確保 (2)国等における 体制整備 (3)地方における 体制整備				
(4)消費者の苦情 処理、紛争解 決のための枠 組みの整備	協働 (4)事業活動にお けるコンプラ イアンス向上 に向けての自 主的な取組の 推進	2023年度に改定する工程表においては、 2022年度の工程表にある施策の中から 重点施策を選定し、EBPMの徹底の観点から KPIの充実等を図った上で、施策の進捗状況を 検証 (令和5年6月13日工程表改定)						

「 I 消費者被害の防止」 高齢者等のほか、地域社会 から孤立した消費者や、電子 商取引に不慣れで一時的に ぜい弱な状態となる消費者 の増加等、消費者の多様化 が進んでいます。



- ー特定商取引法等の厳格な 法執行を推進
- ー景品表示法等の厳格な執 行や必要な制度見直し
- 一食品表示制度の適切な運用等

Ę

(出典) 令和5年版消費者白書P143

(参考1)消費者行政の展開(特定商取引法等の改正)

特定商取引法・預託法等の改正及び施行に向けた取組

図表 Ⅱ-1-2-4

消費者被害の防止及びその回復の促進を図るための特定商取引に関する法律等の一部を改正する法律の概要

消費者の脆弱性につけ込む悪質商法に対する抜本的な対策強化、新たな日常における社会経済情勢等の変化への対応のため、特定商取引法・預託法等の改正による制度改革によって、消費者被害の防止・取引の公正を図る。

特定商取引法の主な改正内容

1 通販の「詐欺的な定期購入商法」対策

- 定期購入でないと誤認させる表示等に対する直罰化
- 上記の表示によって申込みをした場合に申込みの取消しを 認める制度の創設
- 通信販売の契約の解除の妨害に当たる行為の禁止
- 上記の誤認させる表示や解除の妨害等を適格消費者団体の 差止請求の対象に追加

2 送り付け商法対策

○ 売買契約に基づかないで送付された商品について、送付した事業者が返還請求できない規定の整備等(改正前は消費者が14日間保管後処分等が可能→改正後は直ちに処分等が可能に)

悪質事業者

一方的に商品を送り付け

(注文していない場合)

消費者

3 消費者利益の擁護増進のための規定の整備

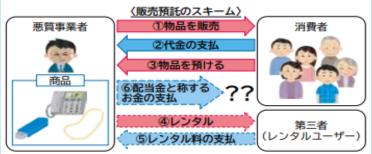
- 消費者からのクーリング・オフの通知について、電磁的方法 (電子メールの送付等) で行うことを可能に (預託法も同様)
- 事業者が交付しなければならない契約書面等について、消費者の承諾を得て、電磁的方法(電子メールの送付等)で行うことを可能に(預託法も同様)
- 外国執行当局に対する情報提供制度の創設(預託法も同様)
- 行政処分の強化等

預託法の主な改正内容

るもの

1 販売預託の原則禁止

- 販売を伴う預託等取引を原則禁止とし、罰則を規定
- 原則禁止の対象となる契約を民事的に無効とする制度の創設
- ※ 預託等取引契約:3か月以上の期間にわたり物品の預託を受けること及び当該預託に関し財産上の利益の供与を約す
- ※ 例外的に認める場合には、厳格な手続の下、消費者庁が個別に確認



※レンタルの実績や運用による利益はない。
※預かったとされる物品がほとんどない。

2 預託法の対象範囲の拡大

- 現行の預託法の対象の限定列挙の廃止→全ての物品等を対象に
- 3 消費者利益の擁護増進のための規定の整備
- 行政処分の強化等

消費者裁判手続特例法の改正内容

被害回復裁判に資するために、特定適格消費者団体に対し、特定商取引法及び預託法の行政処分に関して作成した書類の提供を可能に

(参考2)消費者行政の展開(霊感商法と法改正)

消費者契約法・国民生活センター法の改正、不当寄附勧誘防止法の成立及び施行(1)

図表 Ⅱ-1-2-1

消費者契約法及び独立行政法人国民生活センター法の一部を改正する法律 の概要

現在被害を受けて おられる方々

今後同様の被害を生じさせないための法制度の整備

○消費者契約法(民法の特例・・・あっせん、ADR、裁判の規範)

霊感等による告知を用いた勧誘に対する取消権

- 消費者は、事業者が消費者契約の締結について勧誘をするに際し、当該消費者に対して次に掲げる行為をしたことにより困惑し、それによって当該消費者契約の申込み又はその承諾の意思表示をしたときは、これを取り消すことができる。
 - ① 当該消費者**又はその親族**の生命、身体、財産その他の重要な事項について、
 - ② そのままでは**現在生じ**、若しくは将来生じ得る重大な不利益を回避することができないと の不安をあおり、
 - ③ 又は**そのような不安を抱いていることに乗じて**、 その重大な不利益を回避するためには、当該消費者契約を締結することが必要不可欠である旨 を告げること。

取消権の行使期間の伸長

- ① 追認をすることができるときから3年(現行1年)
- ② 契約締結時から10年(現行5年)
- ③ 現行の取消権について時効が完成していないものにも適用

○独立行政法人国民生活センター法

(独) 国民生活センターの役割強化

- 重要消費者紛争解決手続(ADR)の迅速化 →和解仲介・仲裁による救済の強化
- 事業者名の公表等 →再発防止等の取組を働きかけ
- 適格消費者団体への支援、ADR情報の提供(消費者契約法)→地域における被害の予防・救済の実効性向上

令和4年度補正予算でもADRの対応 能力を強化

不法行為に基づく紛争であれば契 約締結後20年まで被害回復が可能

7

施行日:令和5年1月5日(公布の日から起算して20日を経過した日)

(参考3)消費者行政の展開(霊感商法と法改正)

不当寄附勧誘防止法の成立及び施行

【寄附を勧誘する側】の規制

●法人等の寄附の勧誘に関する規制等

【配慮義務】

寄附の勧誘を行うに当たって、以下の点に十分に配慮しなければ なりません。

①自由な意思を抑圧し、適切な判断をすることが困難な状況に陥ることがないようにする。②寄附者やその配偶者・親族の生活の維持を困難にすることがないようにする。③勧誘する法人等を明らかにし、寄附される財産の使途を誤認させるおそれがないようにする。



【禁止規定】

●寄附の勧誘に際し、以下の不当な勧誘行為で寄附者を困惑させてはいけません。

①不退去、②退去妨害、③勧誘をすることを告げず退去困難な場所へ同行(★)、④威迫する言動を交え相談の連絡を妨害(★)、⑤恋愛感情等に乗じ関係の破綻を告知、⑥霊感等による知見を用いた告知

②借入れにより、又は現に居住している不動産若しくは生活の維持に欠くことのできない事業用の資産で事業の継続に欠くことのできないものの処分により、寄附のための資金を調達することを要求してはいけません(☆)。





【不当な勧誘により 寄附した方や家族】の救済

- ●寄附の意思表示の 取消し
- 債権者代位権の行 使に関する特例

扶養義務等に係る定期 金債権(婚姻費用、養育 費等)を有している家 族は、本人の寄附の取 消権等について、将来 債権を保全するために 債権者代位権を行使す ることができます。



違反に対する行政措置・罰則

これらの寄附の勧誘に関する規制に 違反した場合には、行政上の措置や罰則 の対象となる可能性があります(☆)。



寄附者等に対する支援等

国は、不当な勧誘による寄附者やその家族が上記の権利を適切に 行使して被害回復等を図ることができるよう、法テラスと関係機関 等の連携を図り、利用しやすい相談体制の整備に努めます。

消費者行政の展開(消費生活相談のデジタル化)

「V 消費者行政を推進するための体制整備」

相談体制の強化、質の向上等を推進するとともに、社会のデジタル化等に対応するため、消費生活相談のデジタル化を推進

地方消費者行政強化作戦2020

令和2年4月 消費者庁

趣旨

- 第4期消費者基本計画(令和2年3月31日閣議決定)を踏まえ、どこに住んでいても質の高い相談・救済を受けられ、消費者の安全・安心が確保される地域体制を全国的に維持・拡充することを目指し策定(対象期間は、令和2~6年度)
- 地方の自主性・自立性が十分発揮されることに留意しつつ、地方消費者行政の充実・強化のための交付金等を通じて、地方における計画的・安定的な取組を支援
- ▶ 毎年度、進捗状況の検証・評価を行うなど、PDCAによる進捗管理を徹底

政策目標 都道府県ごとに以下の目標を達成することを目指し、地方公共団体の取組を支援

<政策目標1>消費生活相談体制の強化

【消費生活センターの設置促進】

1-1 設置市区町村の都道府県内人口カバー率90%以上

<政策目標2>消費生活相談の質の向上

【消費生活相談員の配置・レベルアップの促進】

- 2-1 配置市区町村の都道府県内人口カバー率90%以上
- 2-2 相談員資格保有率75%以上
- 2-3 相談員の研修参加率100%(各年度)
- 2-4 指定消費生活相談員を配置(全都道府県)

<政策目標3>消費者教育の推進等

【若年者の消費者教育の推進】

- 3-1 消費者教育教材「社会への扉」等を活用した全国での 実践的な消費者教育の実施
- 3-2 若年者の消費者ホットライン188の認知度30%以上(全国)
- 3-3 若年者の消費生活センターの認知度 75%以上(全国)

【地域における消費者教育推進体制の確保】

- 3-4 消費者教育コーディネーターの配置の推進(全都道府県、 政令市)
- 3-5 消費者教育推進地域協議会の設置、消費者教育推進計 画の策定(都道府県内の政令市及び中核市の対応済みの 割合50%以上)

3-6 講習等(出前講座を含む)の実施市区町村割合75%以上

【SDGsへの取組】

- 3-7 エシカル消費の推進(全都道府県、政令市)
- 3-8 消費者志向経営の普及・推進(全都道府県)
- 3-9 食品ロス削減の取組の推進(全都道府県、政令市)

<u><政策目標4> 高齢者等の消費者被害防止のための見守り活動</u> <u>の充実</u>

【消費者安全確保地域協議会の設置】

4-1 設置市区町村の都道府県内人口カバー率50%以上

【地域の見守り活動の充実】

- 4-2 地域の見守り活動に消費生活協力員・協力団体を活用 する市区町村の都道府県内人口カバー率50%以上
- 4-3 見守り活動を通じた消費者被害の未然防止、拡大防止

<u><政策目標5>特定適格消費者団体、適格消費者団体、消費者団体、消費者団体の活動の充実</u>

- <政策目標6>法執行体制の充実(全都道府県)
- <u>< 政策目標7>地方における消費者政策推進のための体制強化</u>
 【地方版消費者基本計画】
 - 7-1 地方版消費者基本計画の策定(全都道府県、政令市)

【消費者行政職員】

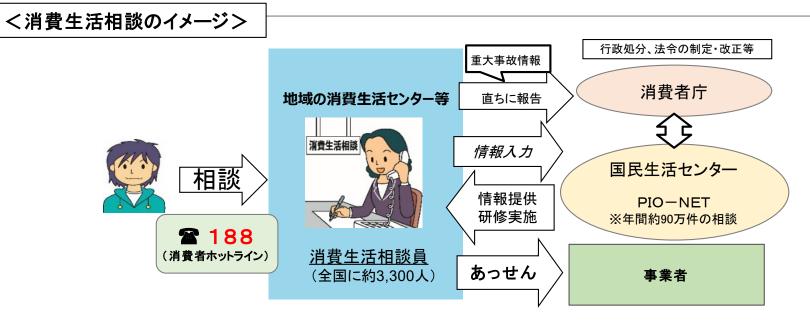
7-2 消費者行政職員の研修参加率80%以上(各年度)

消費者行政の展開(消費生活相談のデジタル化)

消費者が相談しやすい環境の整備や、相談現場における負担軽減等の課題を克服するため、 消費生活相談のデジタル化に向けた取組を実施しています。

消費生活相談デジタル・トランスフォーメーションアクションプラン2023 (2023年7月)

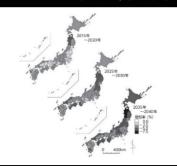
- ◆ 消費生活相談デジタル・トランスフォーメーションアクションプランは、消費生活相談等について、目指す将来像とそれに向けた作業の進め方について、現時点における計画を示したもの。
- ◆ 引き続き、本プランに基づいて、関係者と協力しながら、細部を含めた検討、システム設計などを進め、DXを着実に推進していく。
- ◆ また、本プランは定期的に進捗状況を検討し、必要に応じ見直しを行うものとする。



(注1) 国民生活センター等の登録試験機関が実施する消費生活相談員資格試験の合格者又はそれと同等以上の専門知識・技術を持った者 (注2) 全国の消費生活センター等に寄せられた消費生活相談情報を収集するシステム

多面的な分析からのDXの方向性 2040年の未来像

人口、社会保障、地方行政



- 人口規模が小さい地方公共団体ほど人口減少率が高くなり、4 割が単身世帯となる可能性がある。
- ●地方で先行して更なる高齢化が進み、大都市圏でも当面、高齢者人口数が大きく増加する。
- ●社会保障の担い手が減少し、社会保障の維持や財政健全化に対し影響が及ぶ。
- ●地方行政では、更に少ない職員での行政運営が必要になる可能性がある。
- ●社会保障に係る経費や老朽化した公共施設等の更新に要する費用の増大が想定される。

「平成27年版 厚生労働白書」、「自治体戦略2040構想研究会第8回事務局資料」、 「日本の世帯数の将来推計(全国推計)」(2018(平成30)年推計)(国立社会保障・人口問題研究所)よりPTが作成

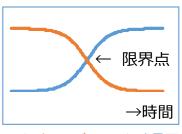
社会、技術、国際



- ◆ 人間らしさを再考し、多様性を認め共生する社会が目指される。
- ●リアルとバーチャルの調和が進んだ社会が目指される。
- 人間機能の維持とデジタルアシスタントとの融合による「個性」が拡張した社会が目指される。
- ●カスタマイズと全体最適化が共存し、人間らしく生き続けられる社会が目指される。
- 新型コロナウイルスの感染拡大により、人の移動も停滞する中で、**国境を越えた交流による付加 価値の追求は、デジタル分野に重心を移動**していくことが想定される。

「令和2年度版科学技術白書」、「通商白書2020」よりPT作成

消費生活相談



- 行政サービス - 行政需要

- 社会経済が一層高度化・複雑化、デジタル化し、既存の概念を超えた商品・サービスが増加する可能性がある。
- グローバル化が進み、国境を越えた消費が増加する可能性がある。
- 高齢化が更に進み、また消費者自身による解決が難しい問題が増加し、相談需要が高まる可能性がある。
- ●消費生活相談業務に投入する人・もの・金が一層限られるおそれがある。



行政需要に対して、提供できる行政サービスが追い付かなくなるおそれ

消費生活相談のデジタル化について

課題



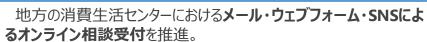
- 平日の昼間に電話する時間がない
- スマホで解決策を調べたい
 - テレワークに対応できない
 - 相談情報の入力に時間がかかる



行政

- ・相談員の担い手がみつからない
- ⇒さらに、デジタル化、高齢化、人口減少など、 将来の社会の変化も見据える必要

電話に加え、メール・SNS等による 相談受付を推進(実施中)



- ・ 22都道府県を含む約200自治体でデジタル対応
 - (※) メール・ウェブフォーム・SNS含む約200の相談窓口を 消費者庁ウェブサイトで一覧掲載
- 地方消費者行政強化交付金の活用、SNS相談対応マニュアルの周知等により支援 (消費者庁)
- 公式LINEやHP等において情報を発信(国セン)

PIO-NET刷新などDXを推進 (将来に向けた刷新)

消費者のことを第一に考える視点を軸に、相談員の働きやすさの向上なども進めながら、消費者被害の最小化に資する消費生活相談を目指す。

- ・ FAQの充実、メール・SNS相談など、多様な消費者のニーズに対応
- ・ 業務支援システム導入等による相談員の負担軽減、業務の高度化
- 相談データの分析強化・有効活用(AI等の活用)
- 地域における体制強化(自治体間の協力体制、災害時対応)
- クラウド・サービスの活用 など

2022年度

- •アクション・プラン2022
- •プロトタイプ改良版の検証・深化
- •コンテンツの先行整備

2024年度~

- 新システム基盤の整備
- 作成したコンテンツの 新システムへの組入れ

2021年度

- DXの方向性検討
- プロトタイプの試行

<u>2023年度</u> • アクションプラ

- アクションプラン2023
- •新システム基盤の整備
- •業務基盤の整備
- コンテンツの先行整備

(高齢者の消費者トラブル等の注意喚起)

第461号

第459号

旅行予約サイト 申し込み前によく確認! (2023年9月5日)

健康食品で体調不良 医師などに相談しよう(2023年8月22日)



メールマガジンの登録

https://www.kokusen.go.jp/mimamori/mj_mgtop.html

消費者行政の展開 (高齢者の消費者被害事例)



事例2

電動のこぎりを 操作中、のこぎりが跳ね上がった 負った。受診 ところ、骨ま していたこ 分かっ (80 蓐

ひとこと助言

で左手の指を切った。

切断され、人差し

指もほとんど

切断された状態 となった。

(80歳代)

第460号 健康食品で体調不良 医師などに相談しよう(2023年8月22日) 第462号

電動のこぎり使用中の事故に (2023年9月12日) 注意!

見守り 新鮮情報

健康食品を購入し、数日食べたところ 激しい腹痛と下痢を繰り返した。かかり 原因ではないかと言われ、

食べるのをやめると腹痛も 下痢も治まった。 販売店は 「下痢を起こすような 材料は入っていない。 悪いものが身体から 出ただけ」と言う。

(70 歳代)

食品で体調不良 医師などに相談しよう 見守し

スマホのゲーム中に「宝くじに当選するよう 導いていく」という広告が出て、アクセスすると 占いサイトだった。老後の生活が 心配で、家族のことも考え、宝くじに当たる 数字のら列が書いてあり、それを

> 一文字ずつ送り返すと 運 気 が上がるという。送信1回に つき1.500円かかるが、指示 通りに、一文字ずつ何回も 送った。足の具合が悪くて 友人に会えない 寂しさもあり、楽しかった。 「もう少しで当たる」や 「**運気が上がる**」という 言葉を信じ、コンビニ 決済やクレジットカード などで、約400万円 支払ってしまった。

> > (70 歳代)



第459号 いつの間にか高額に... 占いサイトに気を付けて! (2023年8月8日)

●健康の維持・増進の基本は、「栄養バランスのとれた食事、適度な運動。

図表Ⅱ-1-5-3 悪質商法の具体的手口や手法に関するチラシ







ご清聴ありがとうございました