

資料

報告書（案）

令和3年●月

消費者契約に関する検討会

## 目 次

1		
2	報告書のとりまとめにあたって .....	2
3	第1 消費者の取消権について .....	4
4	1. 検討の経緯 .....	4
5	2. 困惑類型の脱法防止規定 .....	5
6	3. 消費者の心理状態に着目した規定 .....	6
7	4. 消費者の判断力に着目した規定 .....	7
8	5. 過量契約取消権における「同種」の解釈 .....	9
9	第2 「平均的な損害」について .....	10
10	1. 検討の経緯 .....	10
11	2. 「平均的な損害」の考慮要素の列挙 .....	11
12	3. 「平均的な損害」の額を超えないことの説明に関する努力義務の導入 ..	11
13	4. 違約金条項についての調査の実施 .....	12
14	5. 立証責任の負担を軽減する特則の導入 .....	13
15	6. 将来の検討課題 .....	14
16	第3 不当条項等について .....	15
17	1. 検討の経緯 .....	15
18	2. サルベージ条項 .....	15
19	3. 所有権等を放棄するものとみなす条項 .....	16
20	4. 消費者の解除権の行使を制限する条項 .....	18
21	5. 消費者の解除権に関する努力義務 .....	19
22	6. 将来の検討課題 .....	20
23	第4 消費者契約の条項の開示について .....	21
24	1. 検討の経緯 .....	21
25	2. 定型約款の表示請求権に係る情報提供の努力義務 .....	21
26	3. 適格消費者団体の契約条項の開示請求 .....	22
27	第5 消費者契約の内容に係る情報提供の努力義務における考慮要素について	
28	.....	23
29	「消費者契約に関する検討会」委員等名簿 .....	25
30	「消費者契約に関する検討会」開催状況 .....	26

## 1 報告書のとりまとめにあたって

2

3 消費者契約法（平成 12 年法律第 61 号。以下「法」という。）は、消費者契約  
4 全般に適用される包括的な民事実体法であり、その規律は、社会経済情勢の変化  
5 等に適切に対応し得るものであることが求められる。

6 そのため、法は、平成 28 年と平成 30 年に改正が重ねられてきたところであ  
7 るが、昨今、超高齢社会が、益々進展している。また、情報通信技術の進展によ  
8 り普及しつつあったオンライン取引が、コロナ禍による新たな日常と相まって  
9 急激に拡大している。このように、消費者や消費者契約を取り巻く環境が急激に  
10 変化しており、環境の変化に対応した法の規律の在り方を、改めて考える必要が  
11 ある。

12 それに当たっては、消費者の脆弱性には消費者の属性に基づく恒常的・類型的  
13 な脆弱性と消費者であれば属性を問わず誰もが陥り得る一時的な脆弱性とがあ  
14 ること、消費者の有する合理性には限界があること（限定合理性）、消費者の思  
15 考に関する二重過程理論（消費者の思考は、直感的で便宜的な思考と論理的な思  
16 考があるとする理論）、さらにはデジタル化や複雑化する消費者取引に対する消  
17 費者のリテラシーの限界等を踏まえつつ、消費者が事業者との健全な取引を通  
18 じて安心して安全に生活していくためのセーフティネットを整備するという視  
19 点が欠かせない。

20 また、平成 30 年改正の前提となった消費者委員会の答申（平成 29 年 8 月）に  
21 付言された喫緊の課題<sup>1</sup>や、平成 30 年改正に際しての衆議院・参議院の消費者  
22 問題に関する特別委員会における附帯決議で更なる改正を視野に入れた検討が  
23 求められていることに応えられるものでもあることも必要である。

24 消費者契約に関する検討会（以下「本検討会」という。）は、これらの必要性  
25 に応えるため、平成 31 年 2 月から同年 9 月にかけて開催された消費者契約法改  
26 正に向けた専門技術的側面の研究会の成果を踏まえつつ、消費者が安全・安心に  
27 契約を締結できる社会環境を確保すること、また、正常な取引が阻害されないよ

---

<sup>1</sup> 喫緊の課題として、以下の 3 つを早急に検討すべきとされた。

- 1 消費者契約における約款等の契約条件の事前開示につき、事業者が、合理的な方法で、消費者が契約締結前に、契約条項（新民法第 548 条の 2 以下の「定型約款」を含む。）をあらかじめ認識できるよう努めるべきこと。
- 2 合理的な判断をすることができない事情を利用して契約を締結させるいわゆる「つけ込み型」勧誘の類型につき、特に、高齢者・若年成人・障害者等の知識・経験・判断力の不足を不当に利用して過大な不利益をもたらす契約の勧誘が行われた場合における消費者の取消権。
- 3 消費者に対する配慮に努める事業者の義務につき、考慮すべき要因となる個別の消費者の事情として、「当該消費者契約の目的となるものについての知識及び経験」のほか、「当該消費者の年齢」等が含まれること。

1 うにすることが、消費者・事業者の双方にとって重要な利益であるという共通認  
2 識の下で、消費者の代表者、事業者の代表者、民事実体法の研究者だけではなく、  
3 民事手続法、行動経済学、心理学、情報通信技術などの研究者が集い、令和元年  
4 12月の第1回から今日まで合計〇回にわたって議論を重ねた。本報告書は、そ  
5 の成果を取りまとめたものである。

6 本報告書において示した事項については、これまでの法の考え方をさらに拡  
7 充・発展させるものも含まれる。そのため、その実現に向けては、法制面その他  
8 の困難も予想されるが、消費者庁には、本検討会の精力的な議論をしっかりと受  
9 け止め、その成果の可及的な実現に向けて、早急に、法制的な検討に着手するこ  
10 とを期待する。それに当たっては、当然ながら、懸念や留意すべき点を示す意見  
11 にも十分に配慮する必要がある。

12 これにより、社会経済情勢の変化等に対応した消費者契約に関する新しい規  
13 律が実現することを切に希望する。

# 1 第1 消費者の取消権について

2

## 3 1. 検討の経緯

4 法は、消費者と事業者との間には情報の質及び量並びに交渉力の格差があ  
5 ることに鑑み、消費者の利益の擁護を図るため、事業者の一定の行為により消  
6 費者が誤認し又は困惑した場合等における消費者の取消権を定めている（法  
7 第1条参照）。

8 平成28年及び平成30年の法改正では、取消しの範囲を広げる改正が行わ  
9 れた。もっとも、超高齢社会が益々進展し、高齢者である消費者の保護がより  
10 重要な課題となっている一方で、若年者である消費者が巻き込まれる消費者  
11 被害も多様化している。これらの高齢者や若年者の消費者被害は消費者の属  
12 性に基づいて恒常的・類型的に存在する脆弱性に起因するものであるが、誰も  
13 が陥り得る一時的な脆弱性に起因する消費者被害もあり、消費者契約をめぐ  
14 る社会経済情勢は日々変化している。

15 平成30年の法改正等に際しては、消費者が合理的な判断をすることができ  
16 ない事情を不当に利用して、事業者が消費者を勧誘し契約を締結させた場合  
17 における取消権の創設について検討を行い必要な措置を講ずることとされた。  
18 これはすなわち、消費者の脆弱性に起因して不当な契約にさらされた消費者  
19 が契約から解放される手段として、効果的でかつ様々な消費者の脆弱性に対  
20 応できるような取消権について、検討を行い必要な措置を講ずることが政府  
21 に求められたものであり<sup>2</sup>、対応が必要である。

---

<sup>2</sup> 衆議院消費者問題に関する特別委員会における消費者契約法の一部を改正する法律案に対する附帯決議（平成30年5月23日。以下「衆議院附帯決議」という。）第3号（消費者が合理的な判断をすることができない事情を不当に利用して、事業者が消費者を勧誘し契約を締結させた場合における取消権の創設について、要件の明確化等の課題を踏まえつつ検討を行い、本法成立後二年以内に必要な措置を講ずること。）、参議院消費者問題に関する特別委員会における消費者契約法の一部を改正する法律案に対する附帯決議（平成30年6月6日。以下「参議院附帯決議」という。）第4号（高齢者、若年成人、障害者等の知識・経験・判断力の不足など消費者が合理的な判断をすることができない事情を不当に利用して、事業者が消費者を勧誘し契約を締結させた場合における消費者の取消権（いわゆるつけ込み型不当勧誘取消権）の創設について、消費者委員会の答申書において喫緊の課題として付言されていたことを踏まえて早急に検討を行い、本法成立後二年以内に必要な措置を講ずること。）及び参議院法務委員会における民法の一部を改正する法律案に対する附帯決議（平成30年6月12日。以下「民法附帯決議」）第1号の1（成年年齢引下げに伴う消費者被害の拡大を防止するための法整備として、早急に以下の事項につき検討を行い、本法成立後二年以内に必要な措置を講ずること。1 知識・経験・判断力の不足など消費者が合理的な判断をすることができない事情を不当に利用して、事業者が消費者を勧誘し契約を締結させた場合における消費者の取消権（いわゆるつけ込み型不当勧誘取消権）を創設すること。）。

## 2. 困惑類型の脱法防止規定

### (1) 問題の所在

法第4条第3項は、事業者の一定の行為により消費者が困惑し、契約を締結した場合における取消権を定めている（困惑類型）。事業者の行為として、立法時に不退去（第1号）と退去妨害（第2号）の2つが規定されたところ、平成30年改正により6つの行為が追加され計8つとなった。この改正により救済できる消費者被害が広がった一方で、困惑類型について課題も残されていると考えられる。

すなわち、法第4条第3項各号は、事業者の行為態様を個別具体的かつ詳細に定めており、文言の拡張解釈等の柔軟な解釈により救済を図ることに限界がある。その結果、実質的には法第4条第3項各号と同程度の不当性を有する消費者を困惑させる行為であっても形式的には各号の要件に該当しないため、消費者は契約を取り消すことができないという事態が生じている。

なお、法第4条第3項各号は行為が8つ列挙されている状態であり、各行為の基礎にどのような考え方があるのか、行為を列挙する順番にはどのような意味があるのかが必ずしも明らかではなく、全体として分かりにくい規律となっている。この点にも留意した上で、脱法的な行為への対応を行う必要がある。

### (2) 考えられる対応

法第4条第3項各号のうち、不退去（第1号）、退去妨害（第2号）、契約前の義務実施（第7号）及び契約前活動の損失補償請求（第8号）は、本当は契約を締結したくないと考えている一般的・平均的な消費者であっても、結局、契約を締結してしまう程度に消費者に心理的な負担をかける行為であり、この点に不当性の実質的な根拠があると考えられる。しかし、これらの規定に列挙された行為に形式的に該当しないものであっても、これらの不当性の実質的な根拠に照らすと、同様に扱うことが必要と考えられる場合もある。そこで、上記4つの各号と実質的に同程度の不当性を有する行為について、脱法防止規定を設けることが考えられる。

具体的には、上記4つの各号の受皿であることを明確にすることにより、これらと同等の不当性が認められる行為を捉えることを明らかにしつつ、例えば、その場で勧誘から逃れようとする行動を消費者がとることを困難にする行為という形で類型化することで、事業者の威迫による（威力を用いた）言動や偽計を用いた言動、執拗な勧誘行為を捉えることが考えられる。その際は、対象となる行為をある程度具体化した上で、正当な理由がある場合を除くなど、評価を伴う要件もあわせて設けることで、正常な事業活動については取消しの対象にならないよう調整することが可能な規定とすることが考えられる。

1       また、上記4つの各号のうち第7号及び第8号については、規定上第8号が  
2       第7号の受皿規定となっており、脱法防止規定を設けることが難しいのでは  
3       ないかという意見があったが、この点については、第8号の要件を整理し直す  
4       ことによって第8号を脱法防止規定とすることも考えられる。

5       他方、靈感等による知見を用いた告知（第6号）は、消費者の心理状態やこ  
6       れに関する事業者の認識が要件とされていない点で上記4つの各号と共通す  
7       るものの、消費者が契約を締結したいと考えるよう誘導するものである点に  
8       おいて異なるものであることから、受皿となる脱法防止規定の対象とはしな  
9       いことが考えられる。

10       さらに、法第4条第3項各号のうち、経験の不足による不安をあおる告知  
11       （第3号）、経験の不足による好意の感情の誤信に乗じた関係の破綻の告知  
12       （第4号）及び判断力の低下による不安をあおる告知（第5号）については、  
13       消費者の属性や心理状態を要件としており、当該消費者が有している合理的  
14       判断ができない事情が判断の対象となるが、そのような事情は多様であって  
15       受皿となる脱法防止規定を設けることは困難であると考えられる。また、消費  
16       者の心理状態に関する事業者の認識が要件とされているところ、多様な消費  
17       者の心理状態のすべてを事業者が認識することは難しく、また消費者がこれ  
18       を主張立証することも困難であると考えられる。

19       なお、消費者の心理状態に着目した規定により救済されうる事例を見極め  
20       た上で、法第4条第3項第3号から第5号の受け皿となる脱法防止規定も検  
21       討すべきとの意見もあった。

### 23   3. 消費者の心理状態に着目した規定

#### 24   （1）問題の所在

25       典型的な消費者被害の一つとして、事業者が、自分にとって都合の良い、消  
26       費者にとっては不要な商品やサービスを購入させることがある。社会心理学  
27       の知見によると、この種の消費者被害において、悪質な事業者は、人の構成要  
28       素である認知（あたま）、感情（こころ）及び身体（からだ）の3要素に働き  
29       かけることで、消費者に慎重な検討（熟慮）をさせないよう仕向け、消費者を  
30       直感的で便宜的な思考（ヒューリスティックな判断）に誘導していると分析さ  
31       れている。このような消費者被害は社会経験が未熟な若年者に比較的多いと  
32       考えられるが、必ずしもそれに限られるわけではなく、誰もが熟慮の機会を奪  
33       われヒューリスティックな判断に導かれ得る脆弱性を有していると考えられ  
34       る。

35       消費者をヒューリスティックな判断に誘導する勧誘手法としては、例えば、  
36       消費者の検討時間を制限して焦らせたり、広告とは異なる内容の勧誘を行っ

1 て不意を突いたり、長時間の勧誘により疲弊させることなどがある。しかし、  
2 契約の性質上、検討時間が制限されるのがやむを得ない場合や、広告とは異なる  
3 商品を勧めるのが消費者のためでもある場合があり得るところであり、こ  
4 れらの勧誘手法それ自体は、正常な事業活動においても用いられるものであ  
5 って、必ずしも不当とは言えない。しかし、悪質な事業者は、これらの手法を  
6 組み合わせたり、極端な形で用いることで濫用し、消費者をヒューリスティック  
7 な判断に誘導して契約を締結させており、この場合には消費者の意思決定  
8 を歪めたと言え、契約の取消しに値するものと考えられる。

9 法第4条は、消費者の意思決定が歪められ、意思表示に瑕疵がある場合とし  
10 て、事業者の一定の行為により消費者が誤認し、又は困惑した場合等における  
11 取消権を定めているが、上述の消費者をヒューリスティックな判断に誘導す  
12 る消費者被害は、必ずしも誤認や困惑という心理状態で捉えることができる  
13 ものではない。

## 14 (2) 考えられる対応

15 事業者が、正常な商慣習に照らして不当に消費者の判断の前提となる環境  
16 に対して働きかけることにより、消費者が適切な判断をすることができない  
17 状況を作成し、消費者の意思決定が歪められた場合における消費者の取消権  
18 を設けることが考えられる。

19 具体的には、正常な商慣習に照らして不当に消費者の判断の前提となる環  
20 境に対して働きかける行為として、例えば、消費者が慎重に検討する機会を奪  
21 う行為を規定することが考えられる。その際、正常な商慣習については、契約  
22 の性質や類型に照らして判断されるべきと考えられ、消費者が慎重に検討す  
23 る機会を奪う行為については、事業者の行為を細分化するのではなく、組み立  
24 てられた一連の行為を総合的に捉えるべきである。また、正当な理由がある場  
25 合を除くなど、評価を伴う要件もあわせて設けることで、正常な事業活動につ  
26 いては取消しの対象にならないよう調整することが可能な規定とすることが  
27 考えられる。

28 なお、正当な理由がある場合ではないのに、意思表示をする期間を極めて短  
29 く限定したり広告とは異なる勧誘を行った場合に限定した上で、この場合を  
30 具体化する方向で規定を設けるべきという意見や、高揚感をあおる行為が対  
31 象となることを明らかにすべきという意見もあった。

## 32 33 4. 消費者の判断力に着目した規定

### 34 (1) 問題の所在

35 超高齢社会が進展する中で、認知症高齢者等の消費者被害が深刻化してい  
36 る。これまでも、平成28年改正により過量契約取消権（法第4条第4項）を



1 創設し、平成 30 年改正により判断力の著しい低下による不安をあおるような  
2 告知を困惑類型に追加する（法第 4 条第 3 項第 6 号）等の対応をしてきたが、  
3 判断力の著しく低下した消費者が、自宅を売却して住むところを失うなど、自  
4 らの生活に著しい支障を及ぼすような内容の契約を締結してしまうという消  
5 費者被害が発生しているところ、上記の各規定では救済が困難である。

## 6 (2) 考えられる対応

7 判断力の著しく低下した消費者<sup>3</sup>が、自らの生活に著しい支障を及ぼすよう  
8 な内容の契約を締結した場合における取消権を定めることが考えられる。

9 具体的には、この規定は、契約の当事者には契約自由の原則（民法（明治 29  
10 年法律第 89 号）第 521 条）がある中で、当該契約が当該消費者に及ぼす影響  
11 に着目した取消権を定めるものであることから、対象となる契約は消費者保  
12 護の観点から真に必要な範囲に限定すべきである。そこで、当該消費者の生活  
13 を将来にわたり成り立たなくするような契約を対象とすることが考えられ、  
14 例えば、自宅を売却し、しかも、今後住むところがないような場合や、自身の  
15 労働によって新たに収入を得ていくことが期待できない中で貯蓄や年金収入  
16 の大半を消尽してしまう場合が想定される。その際、過量契約取消権（法第 4  
17 条第 4 項）のように契約の目的となるものの量に着目するものではなく、質に  
18 着目するものであること、当該契約によって直ちに生活が成り立たなくなる  
19 場合だけでなく、当該契約によって将来にわたる生活に著しい支障を及ぼす  
20 場合も捕捉すべきであること、代理人が本人に代わって意思表示をした場合  
21 や被保佐人が保佐人の同意を得て意思表示をした場合などは取消しの対象と  
22 ならないことを明確にすべきである。

23 取消しの対象となる契約であることを事業者が知っているとは限らないこ  
24 と、その一方で、事業者の悪意を消費者が立証することは困難であることから、  
25 事業者が悪意がある場合及び悪意と同視される程度の重過失がある場合に限  
26 り取り消すことができる旨の規定とすることが考えられる。

27 他方で、消費者の判断力に関する事業者の認識については、真に必要な範囲  
28 に限って消費者に取消権を与えるという趣旨に照らし、消費者保護の観点か  
29 ら、要件としないことが考えられる。

30 なお、取消しの対象となる契約であることについての事業者の認識（主観要  
31 件）については、重過失を要件とすると訴訟や消費生活相談における被害救済  
32 が困難になるとして、善意かつ無過失を要件とすべきであるという意見もあ  
33 った。また、消費者の判断力に関する事業者の認識についても、悪意又は善意

---

<sup>3</sup> 判断力の著しい低下について内閣府令又は逐条解説等により基準の明確化を図ることも考えられる（例えば、改訂長谷川式簡易知能評価スケール若しくはミニメンタルステート検査（MMS E）の点数又は介護保険を利用する際の主治医意見書があることなど）。

1 であっても過失がある場合に限り取り消すことができる旨の規定とすべきで  
2 あるという意見や、事業者が消費者の判断力を確認しようとしたにもかかわらず  
3 らず消費者がこれに応じなかった場合には取り消すことができないようにす  
4 べきとの意見もあった。

## 5. 過量契約取消権における「同種」の解釈

### (1) 問題の所在

8 過量契約取消権（法第4条第4項）における「同種」の解釈について、①「同  
9 種」であるか別の種類であるかは、事業者の設定した区分によるのではなく、  
10 過量性の判断対象となる分量等に合算されるべきかどうかという観点から判  
11 断され、②具体的には、その目的となるものの種類、性質、用途等に照らして、  
12 別の種類のものとして並行して給付を受けることが通常行われているかどう  
13 かによって判断されるものとされている。

14 しかしながら、例えば、ネックレスとブレスレットは、いずれも身を飾るた  
15 めの装身具であり、通常は「同種」と判断されるものと考えられるが、  
16 ②の基準を形式的に適用すると「同種」とは言い難いと解する余地もあり、具  
17 体的な場面における適切な運用に支障が生じ得るのではないかという懸念が  
18 ある。

### (2) 考えられる対応

20 「同種」の範囲は、過度に細分化して解すべきではなく、過量性の判断対象  
21 となる分量等に合算されるべきかどうかという観点から、別の種類のもの  
22 として並行して給付を受けることが通常行われているかどうかのみならず、当  
23 該消費者が置かれた状況に照らして合理的に考えたときに別の種類のもの  
24 みるのが適切かどうかについても、社会通念に照らして判断すべきである  
25 旨を逐条解説等によって明らかにすることが考えられる。

## 1 第2 「平均的な損害」について

### 3 1. 検討の経緯

4 法第9条第1号は、契約の解除に伴う損害賠償又は違約金を定める条項（以  
5 下「違約金条項」という。）であって、当該条項において設定された解除の事  
6 由、時期等の区分に応じ、当該消費者契約と同種の契約の解除に伴い当該事業  
7 者に生ずべき「平均的な損害」の額を超える部分を無効とすることを定めてい  
8 る。これは、消費者契約の解除に伴い、事業者に損害が生じても事業者には多  
9 数の事案について実際に生じる損害の平均的な額の賠償を当該消費者から受  
10 ければ足り、それ以上の賠償の請求を認める必要はないためである。

11 しかし、違約金条項に関する消費生活相談件数は依然として多く<sup>4</sup>、適格消  
12 費者団体による差止請求訴訟も一定程度存在する<sup>5</sup>。これは、「平均的な損害」  
13 の額については、その事業者に固有の事情であり、主張立証のために必要な情  
14 報は主として事業者が保有しており、裁判や消費生活相談において、消費者に  
15 よる「平均的な損害」の額の主張立証が困難となっていることが原因と思われ  
16 る。また、そもそも「平均的な損害」が不明確であり、消費者及び事業者の間  
17 で共通認識ができていないためにトラブルが多発していることが考えられる  
18 ため、「平均的な損害」の意義等についても検討を加える必要がある。

19 平成30年の法改正時においても、消費者の「平均的な損害」に関する立証  
20 責任の負担軽減に向けた検討を行い必要な措置を講ずることが政府に求めら  
21 れており<sup>6</sup>、対応が必要である。

---

<sup>4</sup> 解約料をめぐる消費生活相談の件数は、平成29年度から平成31年度の各年度におい  
て、それぞれ33,054件、32,173件、36,152件という水準で推移している（独立行政法人  
国民生活センター「消費者契約法に関連する消費生活相談の概要と主な裁判例等」令和2  
年12月10日（[http://www.kokusen.go.jp/pdf/n-20201210\\_1.pdf](http://www.kokusen.go.jp/pdf/n-20201210_1.pdf)（参照2021-07-30））。

<sup>5</sup> 法第23条第4項第1号に基づき消費者庁に報告されている差止請求訴訟の総数及びその  
うち法第9条第1号に関する訴訟件数は、平成29年度から平成31年度の各年度におい  
て、それぞれ7件中1件、10件中3件、4件中2件という水準で推移している。

<sup>6</sup> 衆議院附帯決議第2号（法第九条第一号における「当該事業者が生ずべき平均的な損害  
の額」の立証に必要な資料は主として事業者が保有しており、消費者にとって当該損害額  
の立証が困難となっている場合が多いと考えられることから、損害賠償額の予定又は違約  
金を定める条項の運用実態について把握を進めた上で、「平均的な損害の額」の意義、「解  
除に伴う」などの本号の他の要件についても必要に応じて検討を加えた上で、当該損害額  
を法律上推定する規定の創設等の立証責任の負担軽減に向け早急に検討を行い、本法成立  
後二年以内に必要な措置を講ずること。）、参議院附帯決議第3号（法第九条第一号におけ  
る「当該事業者が生ずべき平均的な損害の額」の立証に必要な資料は主として事業者が保  
有しており、消費者にとって当該損害額の立証が困難となっている場合が多いと考えられ  
ることから、「平均的な損害の額」の意義、「解除に伴う」などの本号の他の要件について  
も必要に応じて検討を加えつつ、当該損害額を法律上推定する規定の創設など消費者の立

## 2. 「平均的な損害」の考慮要素の列挙

### (1) 問題の所在

法第9条第1号は、「平均的な損害」としか規定しておらず、違約金条項を定めるにあたって、具体的にどのような要素を考慮すべきかについては定めていない。そのため、消費者は「平均的な損害」について、具体的にどのような事項を主張立証しなければならないのかが分からず、また、どのような要素を考慮して事業者が違約金条項を定めるべきかを判断することが困難になっていると思われる。

### (2) 考えられる対応

「平均的な損害」を算定する際の主要な考慮要素として、当該消費者契約における商品、権利、役務等の対価、解除の時期<sup>7</sup>などを列挙することにより「平均的な損害」の明確化を図るべきことが考えられる。これにより、消費者が具体的に主張立証すべき対象が明確化されるとともに、事業者が違約金条項を定める際の参考となるため、事業者にとっても有益と考えられる。その際、「平均的な損害」の考慮要素については、法第9条第1号に網羅的かつ一律に定めることが困難な部分もあり、また事業者による新しい商品・サービスの開発等のイノベーションを阻害しないよう、あくまで例示列挙であることを明確にすべきと考えられる。

## 3. 「平均的な損害」の額を超えないことの説明に関する努力義務の導入

### (1) 問題の所在

違約金条項については、消費者が、契約を解除する際に商品・サービスの提供を受けていないにもかかわらず違約金を支払わなければならないというだけでなく、違約金が発生することが契約条項に明記されていたとしてもその金額が不当に高額なのではないかと思ってしまうこと、すなわち、違約金額が妥当なものであることについて事業者から十分な説明がないため、消費者が納得できず紛争に発展しているという側面があると考えられる。

### (2) 考えられる対応

事業者が違約金条項について一定の事項の説明をする義務を課すことが考えられる。

まず、説明の時期については、①違約金条項がトラブルとなりやすいのは、

---

証責任の負担軽減に向け早急に検討を行い、本法成立後二年以内に必要な措置を講ずること。)

<sup>7</sup> 法第9条第1号においては、すでに「解除の時期」が列挙されているが、これは違約金条項において設定された区分の例示であって、「平均的な損害」の考慮要素としての例示ではない。

1 実際当事業者が消費者に対して違約金を請求する場面等であること、②消費  
2 者が違約金について事業者に対して説明を求めている場合にまで事業者に  
3 義務を課す必要はないことから、事業者が消費者に対して違約金条項に基づ  
4 いて違約金を請求する場合等において、当該消費者から説明を求められた場  
5 合に限定することが考えられる。

6 つぎに、説明の内容については、どのような考慮要素及び算定基準に従って  
7 「平均的な損害」を算定し、違約金が当該「平均的な損害」の額を下回ってい  
8 ると考えたのかについて、その概要を説明することが考えられる。その際、具  
9 体的な金額などは営業秘密に該当する可能性がある上、消費者も具体的な金  
10 額についてまで説明を求めていると思われるため、例えば、算定基準として  
11 逸失利益が平均的損害に含まれると考えたかどうかを説明することが想定さ  
12 れ、逸失利益が具体的に何円であると算出したのかまで説明する必要はない  
13 と考えられる。また、契約対象となる商品等の原価として材料費や人件費を積  
14 み上げて解約金を定めたのであって（原価以外に再販売できないことによる  
15 損失も生じていることから）「平均的な損害」を下回することは明らかである等  
16 との説明も考えられるところであり、この場合においても具体的に原価やそ  
17 の内訳が何円であるかまで説明する必要はないと考えられる。

18 最後に、この義務の効果については、①どのような場合に義務に違反したこ  
19 ととなるのか基準を明確に示すことが困難であること、②「平均的な損害」の  
20 額については、事業者の業態、ビジネスモデルにより多種多様な要素、考え方  
21 等が存在するため、説明内容について事業者の創意工夫に委ねる必要性が高  
22 く事業者が説明すべき範囲等について明確に定めることも難しいことから、  
23 説明に努める義務（努力義務）にとどめるべきと考えられる。

24 なお、取消権の発生等の法的効果を定める必要まではないが、努力義務では  
25 なく法的義務であることを明らかにすべきとの意見もあった。

#### 27 4. 違約金条項についての調査の実施

##### 28 (1) 問題の所在

29 「平均的な損害」の考え方については、事業者の商品・サービスのほか、業  
30 態やビジネスモデルに応じて多種多様なものが存在し、法第9条第1号に例  
31 示列挙した考慮要素以外の考慮要素が重要な役割を果たす場面や、逆に例示  
32 列挙された考慮要素が妥当しない場面も存在すると考えられる。トラブルが  
33 多い分野を中心に、「平均的な損害」の考慮要素や算定基準を踏まえつつ、相  
34 当な違約金についての考え方が整理されることで、トラブルの低減を図るこ  
35 とが有益である。

##### 36 (2) 考えられる対応

1 「平均的な損害」の考え方について、違約金条項に関する消費生活相談事例  
2 や差止請求訴訟の実例も参考にし、関係する事業者、業界団体や適格消費者団  
3 体等の意見も踏まえつつ、法学、経済学等の観点から違約金条項の在り方に関  
4 する検討を行い、逐条解説等により随時示していくことが考えられる。

5 なお、違約金条項について一定の考え方を示すことにより、事業者による新  
6 たな商品・サービスの開発等のイノベーションを阻害しないように留意する  
7 必要があるとの意見もあった。

## 8 9 5. 立証責任の負担を軽減する特則の導入

### 10 (1) 問題の所在

11 「平均的な損害」の額は、その事業者固有の事情であり、その主張立証に  
12 必要な情報は事業者に偏在している事例が多いため、消費者や適格消費者団  
13 体が「平均的な損害」の額について主張立証することが困難な状況となってい  
14 る。

### 15 (2) 考えられる対応

16 主張立証の負担の軽減を図るにあたっては、訴訟上の新たな規律を設ける  
17 こと、すなわち、特許法（昭和34年法律第121号）第104条の2<sup>8</sup>の規定等を  
18 参考として、「平均的な損害」の額に関する違約金条項の効力に係る訴訟にお  
19 いて、事業者が、その相手方が主張する「平均的な損害」の額を否認するときは、  
20 その事業者は自己の主張する「平均的な損害」の額とその算定根拠を明らか  
21 かにしなければならないこととする規定、いわゆる積極否認の特則の規定を  
22 設けることが考えられる。

23 もっとも、「平均的な損害」の額とその算定根拠には営業秘密に該当し得る  
24 情報が含まれている可能性もあり、事業者が当該算定根拠を明らかにすること  
25 が困難である事例が存在することも考えられる。さらに、「平均的な損害」  
26 の額について消費者側が具体的な主張を行わない等、いわゆる濫訴に該当す  
27 る事例が発生する可能性もある。そこで、これらの「相当の理由」が存在する  
28 場合には、事業者が当該算定根拠について明らかにする必要がないようにす  
29 る規律とすべきと考えられる。

30 積極否認の特則の利用主体については、法第25条等により秘密保持義務が  
31 課されており、厳格な情報管理体制の構築が求められている適格消費者団体  
32 （法第13条第4項）及び特定適格消費者団体（消費者の財産的被害の集団的  
33 な回復のための民事の裁判手続の特例に関する法律（平成25年法律第96号）

---

<sup>8</sup> 特許法第104条の2の規定は、特許権侵害訴訟において、特許権者が侵害の行為を組成した  
たものとして主張する物又は方法の具体的態様を否認するときは、相手方は、自己の行為  
の具体的態様を明らかにしなければならない旨を定めている。

1 第 65 条第 5 項) に限定することで事業者が明らかにした情報が不正に利用さ  
2 れることを防止し、よって事業者の情報の不正利用に関する懸念を払拭する  
3 ことが考えられる。また、実際にも「平均的な損害」の額及びその算定根拠に  
4 は粗利益、原価、再販率などの情報が含まれており、当該内容を用いて立証活  
5 動を行うには相応の専門性と労力負担が求められるため、適格消費者団体及  
6 び特定適格消費者団体に利用主体を限定することが現実的である。

7 なお、違約金条項に関する訴訟は消費者個人が訴訟当事者となる事例があ  
8 ることから、利用主体を限定すべきでないとの意見もあった。

## 9 10 6. 将来の検討課題

11 「平均的な損害」に係る立証責任の負担を軽減するために、文書提出命令の  
12 特則が必要であるかについては、法第 9 条第 1 号に考慮要素を列挙すること  
13 の効果、「平均的な損害」の説明に努める義務及び積極否認の特則の運用実態  
14 を踏まえて、それでも「平均的な損害」の負担の軽減が不十分であると判明し  
15 た場合の将来の検討課題とすることが考えられる。また、文書提出命令の特則  
16 について導入を検討する際には、営業秘密が含まれている可能性のある文書  
17 を開示する義務を負うという性質に鑑みて秘密保持命令の導入等の営業秘密  
18 の保護に関しても改めて検討する必要があると考えられる。

19 さらに、「平均的な損害」を解約料の策定やその相当性判断の基準とすること  
20 についての解釈も揺らいできており、「平均的な損害」という概念自体から  
21 見直す必要についても意見があり、上記の各制度改正後の実務の状況や違約  
22 金条項についての調査の進捗状況も踏まえて、将来的に検討課題とすること  
23 が考えられる。

### 1 第3 不当条項等について

#### 3 1. 検討の経緯

4 不当条項の類型の追加については、平成 28 年及び平成 30 年の法改正により、  
5 消費者の解除権を放棄させる条項（法第 8 条の 2）や事業者に対し後見開始の審判等による解除権を付与する条項（法第 8 条の 3）が不当条項の類型として追加されたほか、法第 10 条前段を改正し、これに該当する契約条項の例示として「消費者の不作为をもって当該消費者が新たな消費者契約の申込み又はその承諾の意思表示をしたものとみなす条項」を挙げる等の改正が行われた。

11 もっとも、サルベージ条項等の不当条項の類型の追加など消費者委員会消費者契約法専門調査会報告書（平成 29 年 8 月）において今後の検討課題とされた事項につき、引き続き検討を行うことが求められているため<sup>9</sup>、不当条項の類型の追加について本検討会では各契約条項の使用実態等を踏まえ、以下の契約条項について検討を行った。

#### 17 2. サルベージ条項

##### 18 (1) 問題の所在

19 サルベージ条項とは、ある条項が強行法規に反し全部無効となる場合に、その条項の効力を強行法規によって無効とされない範囲に限定する趣旨の契約条項をいう。同条項については、これを不当条項の類型として追加するか否かについて、かつて消費者委員会消費者契約法専門調査会（平成 26 年 10 月から平成 29 年 8 月）で議論が行われたが、不当条項として規律するのではなく、「事業者は消費者にとって『明確かつ平易な』条項を作成するよう配慮する努力義務を負っていることから、サルベージ条項を使用せずに具体的に条項を作成するよう努めるべきであり、その旨を法第 3 条第 1 項の逐条解説に記載するなどにより、より適正な契約条項の作成が行われるよう促すことが相当と考えられる。」とし、今後の課題として必要に応じ検討を行うべきとされた（「消費者契約法専門調査会報告書」（平成 29 年 8 月）12 頁参照）。

30 もっとも、現在も、事業者の損害賠償責任を免除する契約条項に「法律上許される限り」等の留保文言が付される形式で、サルベージ条項が使用される例

<sup>9</sup> 衆議院附帯決議第 5 号（抜粋）（…サルベージ条項等の不当条項の類型の追加など消費者委員会消費者契約法専門調査会報告書において今後の検討課題とされた事項につき、引き続き検討を行うこと。）、参議院附帯決議第 7 号（抜粋）（消費者委員会消費者契約法専門調査会報告書において今後の検討課題とされた諸問題である…サルベージ条項等の不当条項の類型の追加…などにつき、引き続き検討を行い、本法施行後三年を目途として必要な措置を講ずること。）。



1 が見られる。

2 このような形式を有するサルベージ条項は、留保文言が付される結果、契約  
3 条項のうち有効とされる範囲が不明確となり、消費者が法律上請求可能な権  
4 利行使を抑制されてしまう、また、軽過失の場合に損害賠償の限度額を定める  
5 こととせず「法律上許される限り賠償限度額を〇万円」とする契約条項を作  
6 成する場合は、本来全てが無効となる可能性があるところ、「法律上許される  
7 限り」等の留保文言によって、条項の文言からはその趣旨が読みとれないにも  
8 かかわらず軽過失の一部免除を意図するものとして有効になる可能性がある  
9 という不当性が見られる。

## 10 (2) 考えられる対応

11 事業者の損害賠償責任の範囲についてサルベージ条項が用いられる場合に  
12 は、消費者の事業者に対する損害賠償責任の追及を抑制してしまい、法第8条  
13 の目的が大きく損なわれることとなりかねない不当性を踏まえ、事業者の損  
14 害賠償責任の範囲を軽過失の場合に一部免除する旨の契約条項は、これを明  
15 示的に定めなければ効力を有さない（サルベージ条項によっては同様の効果  
16 を生じない）こととする規定を設けることが考えられる。

17 その際、事業者が何を明示的に定めればよいのか明確化する必要があるが、  
18 例えば、事業者が、軽過失の場合に損害賠償の限度額を定めるのであれば、明  
19 示的に「軽過失の場合には損害賠償責任の限度額を〇万円とする」等の契約条  
20 項とすることが求められると考えられる。

21 但し、サルベージ条項の問題は理論的には事業者の損害賠償責任の一部免  
22 除に関わる場合に限定されないことには留意する必要がある、「法律上許され  
23 る限り」という留保文言は契約内容の不透明さという点で非常に問題があり、  
24 法第3条第1項第1号との関係で問題があること等を逐条解説等で示すこと  
25 も必要と考えられる。また、事業者の損害賠償責任の一部免除条項以外のサル  
26 ベージ条項についても規律を設ける必要があるかについては、具体的に問題  
27 ある使用事例が相当程度確認された際に検討課題とすることが適切と考えら  
28 れる。

## 30 3. 所有権等を放棄するものとみなす条項

### 31 (1) 問題の所在

32 例えば、建物等の一時的な利用契約において、消費者が賃借物件内に動産を  
33 残置する等の一定の行為をしたことをもって、当該消費者が有する所有権等  
34 の権利を放棄したものとみなす契約条項や、ウェブサイト利用規約において、  
35 消費者が情報等を事業者に送付したことをもって、当該情報等に関する一切  
36 の権利を放棄したものとみなす契約条項のように、消費者の一定の行為をも

1 　　って消費者が自らの権利を放棄する意思表示をしたものとみなす契約条項の  
2 　　使用例がみられる（以下「所有権等を放棄するものとみなす条項」という。）。

3 　　所有権等を放棄するものとみなす条項は、例えば、賃貸借契約終了後に賃借  
4 　　人が残置した廃棄物について所有権放棄の意思表示の擬制を行う場合等によ  
5 　　うに、一定の社会的な必要性がある、消費者が権利を放棄する意思を推定する  
6 　　基礎がある、黙示の意思表示があると見られる等の理由により、一律に不当条  
7 　　項と評価することが適切ではない場合もあると考えられる。

8 　　他方で、権利放棄意思を擬制するための前提事実となる一定の行為から推  
9 　　認される意思と、擬制される権利放棄の意思との間の乖離の程度が大きい場  
10 　　合には、権利の放棄は権利者の意思によるという私法の原則との抵触が見ら  
11 　　れ、消費者に不利益を与える不当性が見られる。

## 12 　　(2) 考えられる対応

13 　　法第10条の第1要件の「法令中の公の秩序に関しない規定」（任意規定）に  
14 　　は明文の規定のみならず一般的な法理等も含まれることを踏まえ、平成28年  
15 　　の法改正により、「消費者の不作为をもって当該消費者が新たな消費者契約の  
16 　　申込み又はその承諾の意思表示をしたものとみなす条項」が例示されたが、所  
17 　　有権等を放棄するものとみなす条項についても、権利の放棄は権利者の意思  
18 　　によるという私法の明文の規定によらない一般的な法理と抵触する場面が見  
19 　　られることを踏まえ、法第10条の第1要件に例示することが考えられる。

20 　　契約条項の使用例を踏まえると、例示すべき権利については、擬制の対象と  
21 　　なる権利の中核的なものは所有権と考えられることから、消費者の所有権に  
22 　　係るものとするのが考えられる。また、みなされる消費者の行為については、  
23 　　権利放棄意思の前提事実が消費者の作為とも不作为とも解釈できる例が見ら  
24 　　れることから、法第10条の第1要件の例示はそのいずれかに限定すべきでな  
25 　　いと考えられる。

26 　　また、所有権等を放棄するものとみなす条項には、所有権以外の権利につい  
27 　　ても放棄の対象とする使用例が見られるところ、これらも法第10条の第1要  
28 　　件を満たすことを逐条解説等によって明らかにする必要があると考えられる。  
29 　　もともと、所有権等を放棄するものとみなす条項には、法律上事業者に動産類  
30 　　の処分が認められている場合について同様の規定を行う例が考えられるとこ  
31 　　ろ、このような場合は法律に基づき動産類の処分が有効に行われるのであつ  
32 　　て、契約条項の効力が問題とされなければならない場面ではないと考えられ  
33 　　る。

34 　　なお、法第10条の第1要件の例示について、これが不当条項の例示である  
35 　　ことを踏まえ、不当性が高い契約条項を例示するものであると考えるのであ  
36 　　れば、例示に際しては「法令に基づく場合を除き」等の要件を設けるべきとの

1 意見もあった。

## 2 4. 消費者の解除権の行使を制限する条項

### 3 (1) 問題の所在

4 例えば、電気通信回線の利用契約等において、消費者による解除権の行使の  
5 方法を電話や店舗の手續に限定する契約条項や、予備校の利用規約等におい  
6 て、消費者による解除事由を限定するとともに、中途解約権の行使の際には、  
7 解除事由が存在することを明らかにする診断書等の書類の提出を要求する契  
8 約条項の使用例が見られる。

9 このような契約条項が使用され、消費者が解除権を容易に行使できない状  
10 態が生じる場合には、消費者に解除権が認められた趣旨が没却されかねない。  
11 他方で、事業者は、消費者が消費者契約を解除する際、本人確認や契約関係の  
12 確認を行うため、解除を書面や対面によるものに限る必要性が生じる場面も  
13 考えられる。

14 そこで、このような必要性がない、又は必要な範囲を超えて、契約条項によ  
15 り、消費者が解除権を容易に行使できない状況が生じている場合には一定の  
16 不当性があると考えられる。加えて、事業者側から見れば、契約の締結の際に  
17 は大きなエネルギーを割くインセンティブがあるが、契約解除の場面では通  
18 常これを抑制したいというインセンティブが働くと考えられること、反対に  
19 消費者側からみれば、契約の締結の際には契約への期待があるため大きな負  
20 担感を生じない一方で、契約を解除する際には相手方である事業者の意に沿  
21 わない効果を実現するために、自身が積極的に行動を起こさなければならない  
22 という大きな負担感が生じるという問題状況も考慮する必要がある。

### 23 (2) 考えられる対応

24 少なくとも、契約条項の定めのみをもって、消費者の解除権の行使を制限す  
25 るものと評価できる契約条項が存するのであれば、このような契約条項につ  
26 いて消費者契約法上の不当条項規制によって対応すべきと考えられる。もっ  
27 とも、これらは常に無効とすべきものではないことを踏まえて、法第10条の  
28 第1要件の例示とすることが考えられる。

29 具体的には、解除に伴う手續に必要な範囲を超えて、消費者に労力又は費用  
30 をかけさせる方法に制限する条項とし、さらに、その範囲の判断を画するため、  
31 「本人確認その他の解除に係る手續に通常必要な範囲」等として、必要な範囲  
32 の典型例を具体的に示すことが考えられる。また、これに加えて、当該消費者  
33 契約の締結の際に必要なとされた手續等と比して、消費者の労力又は費用を加  
34 重することを要素とすることも考えられる。

35 法第10条の第1要件に例示すべきものとしては、任意規定と乖離している  
36 というだけではなく、不当性が認められる相応の蓋然性があるものとすべき

1 と考えられるが、他方、例示部分を除いた法第 10 条の第 1 要件としては、任  
2 意規定との乖離、すなわち「法令中の公の秩序に関しない規定の適用による場  
3 合に比して消費者の権利を制限し、又は消費者の義務を加重する消費者契約  
4 の条項」であれば要件該当性が認められると考えられるため、この点について  
5 は逐条解説等で明確にすべきと考えられる。

## 7 5. 消費者の解除権に関する努力義務

### 8 (1) 問題の所在

9 消費者が解除権を容易に行使できなくなる状態は、上記第 3. 4 記載のよう  
10 に事業者による契約条項の使用が原因となる場合の他に、事業者による運用  
11 が原因となる場合も考えられる。具体的には、例えば、①事業者が開設するホ  
12 ームページ上で契約の解除の方法について紹介しているが、ホームページの  
13 表記が分かりにくい、②契約を解除するためにはウェブページやアプリケー  
14 ション上で手続をすることとされているが、解除をするためのリンクが分か  
15 りにくく表示される、③解除は電話によるとされるが、消費者が電話をしても  
16 事業者の担当者に電話が繋がりにくい、解除を進めるためには複数のウィン  
17 ドウでクリックを繰り返す必要がある、④特にオンラインで結ばれる契約で  
18 は、契約者の相続人による解除が非常に難しい場合がある、⑤サブスクリプ  
19 ション契約においては、契約締結の容易さに比して、解約手続が困難に設定され  
20 ている場合がある等の運用があり得る。

21 このような運用は、場合によっては、解除権が消費者に認められている趣旨  
22 を没却しかねない。

### 23 (2) 考えられる対応

24 上記のような問題は、事業者が消費者の解除権の行使のために必要な情報  
25 を、消費者が解除権を行使する時点において十分に提供できていないために  
26 生じている場合が多いと考えられる。この点、法第 3 条第 1 項第 2 号によつて  
27 事業者に求められる情報提供の努力義務はあくまでも勧誘時のものであるが、  
28 事業者側から見れば、契約の締結の際に一番大きなエネルギーが割かれると  
29 ころ、消費者側からみれば、契約の締結の際には契約への期待があるため大き  
30 な負担が生じない一方で、契約を解除する際には大きな負担が生じることか  
31 ら、解除に関する情報提供は契約締結時だけでなく、消費者が契約を解除する  
32 際にこそより丁寧になされる必要があると考えられ、これを努力義務とする  
33 規定を設けることが考えられる。

34 また、単に消費者の解除権の行使のために必要な情報の提供にとどまらず、  
35 サポート体制の構築に見られるような、消費者による解除権の行使が円滑に  
36 行われるための配慮も有益と考えられるところ、これを含めて努力義務の内

1 容とすることが考えられる。

2 なお、上記のような運用の原因は、事業者が消費者の解除権の行使を意図的  
3 に妨げていることに原因がある可能性もあるところ、これに対しては法的義  
4 務及び当該義務違反への制裁により対処することが適切であるという意見も  
5 あった。他方で、これが行為規制の規定を持たない消費者契約法で対処すべき  
6 問題であるか否かは慎重な検討を要するという意見も見られた。

7

## 8 6. 将来の検討課題

9 以上の論点のほか、本検討会では第三者が消費者取引に介入する契約条項  
10 についてもその不当性について議論が行われた。同条項については、使用され  
11 る場面が限定的であることを踏まえると、現時点においては一定の対応をと  
12 ることとはされなかったが、将来の検討課題として引き続きその実態を注視  
13 することが考えられる。

## 1 第4 消費者契約の条項の開示について

### 3 1. 検討の経緯

4 消費者に対して適用される条件等の契約内容が定められた契約条項につい  
5 て、消費者が消費者契約の締結に先立ち容易に知ることができる状態に置く  
6 ことは、少なくとも抽象的な努力義務として、事業者に求められているものと  
7 考えられる<sup>10</sup>。この考え方を基礎としたうえで、消費者保護の観点から消費  
8 者契約の条項の開示について具体的にどのような制度を設けるかが課題であ  
9 り、平成30年の法改正における附帯決議においても契約条項の開示の在り方  
10 についての検討が求められている<sup>11</sup>。

### 12 2. 定型約款の表示請求権に係る情報提供の努力義務

#### 13 (1) 問題の所在

14 民法の一部を改正する法律(平成29年法律第44号)により、民法に定型約  
15 款の規定が設けられたところ、定型約款の内容を知る権利を保障するという  
16 観点から、定型約款準備者の相手方は、定型約款準備者に対し、定型約款の  
17 内容の表示を請求する権利を行使して内容を確認することができる旨が定めら  
18 れた(民法第548条の3第1項)。しかし、定型約款準備者の相手方が消費者  
19 である場合には、当該消費者はこのような請求権があることを知らないこと  
20 が多いと考えられる。

#### 21 (2) 考えられる対応

22 事業者は、消費者契約の条項として定型約款を使用するときは、消費者契約  
23 の締結について勧誘をするに際し、定型約款の表示請求権の存在及び行使方  
24 法についての必要な情報を提供することを努力義務として定めることが考え  
25 られる。

26 もっとも、定型約款を使用する事業者の多くは、消費者が定型約款の内容を  
27 容易に知ることができるようにするための措置を講じているものと考えられ、  
28 この場合には、別途、定型約款の表示請求権についての情報提供を行う必要は  
29 ないと考えられる。そこで、事業者が上記の措置を講じている場合には、定型  
30 約款の表示請求権に係る努力義務を負わない旨を明らかにすることが考えら  
31 れる。

---

10 消費者契約法専門調査会報告書(平成29年8月)14頁。

11 衆議院附帯決議第4号(消費者が事前に消費者契約の条項を容易に知ることができるようにするための契約条項の開示の在り方についても検討を行うこと。)、参議院附帯決議第6号(消費者が消費者契約締結前に契約条項を認識できるよう、事業者における約款等の契約条件の事前開示の在り方について、消費者委員会の答申書において喫緊の課題として付言されていたことを踏まえた検討を行うこと。)

### 3. 適格消費者団体の契約条項の開示請求

#### (1) 問題の所在

適格消費者団体は、事業者が不特定かつ多数の消費者との間で不当条項を使用しているときは、当該事業者に対して差止請求権を行使することができる（法第12条第3項）。

適格消費者団体は消費者から提供される契約条項に関する情報に基づいて差止請求権を行使するところ、消費者からの情報が最新のものではないこともあり、その場合には、適格消費者団体は、事業者に対し、最新の契約条項の開示を求めることになる。ところが、契約条項の開示に応じない事業者が存在し、差止請求権の行使の障害となっている。

適格消費者団体が差止請求権を行使した結果、事業者が契約条項の改善を約束したり、訴訟上の差止請求を認諾したにもかかわらず、その後、確認のため、当該適格消費者団体が契約条項の開示を請求したところ、当該事業者は開示を拒絶したという事例も存在する。

#### (2) 考えられる対応

事業者が不特定かつ多数の消費者との間で不当条項を含む消費者契約を締結している疑いがあると客観的な事情に照らして認められる場合には、適格消費者団体は、当該事業者に対し、当該事業者が不特定かつ多数の消費者との間で使用している契約条項の開示等を求めることができる仕組みを設けることが考えられる。消費者契約の条項の適正化という観点からすると、消費者団体と事業者が協働してより良い契約条項を作っていくよう促すことが重要であり、そのためにも、適格消費者団体が契約条項の開示を請求することができるようにすることが有益である。

もっとも、事業者に不合理な負担が生じることを避けるため、事業者が不特定かつ多数の消費者との間で使用している契約条項の内容を消費者が容易に知ることができる状態に置く措置を講じている場合には、適格消費者団体は開示を求めることができない旨を明らかにすることが考えられる。

## 1 第5 消費者契約の内容に係る情報提供の努力義務における考慮要素について

### 3 1. 問題の所在

4 消費者と事業者との間には情報の質及び量に格差があることを踏まえると、  
5 事業者は、消費者契約の締結について勧誘をするに際しては、消費者の理解が  
6 不十分であるときは一般的・平均的な消費者のときよりも基礎的な内容から  
7 説明を始めるなど、個々の消費者の理解に応じて丁寧に情報提供を行うこと  
8 が望ましい。この観点から、法第3条第1項第2号は、事業者の努力義務とし  
9 て、消費者の理解を深めるために、個々の消費者の知識及び経験を考慮した上  
10 で、消費者契約の内容についての必要な情報を提供することを定めている<sup>12</sup>。

11 近年、消費者取引がますます多様化・複雑化していることに照らし、個々の  
12 消費者の理解に応じた丁寧な情報提供がより積極的に行われるようにするた  
13 め、情報提供に際し事業者が考慮すべき要素として、個々の消費者の「知識及  
14 び経験」以外の要素を加えることが考えられるところであり、平成30年の法  
15 改正等における附帯決議により、年齢、生活の状況及び財産の状況についても  
16 考慮要素とすることの検討が求められている<sup>13</sup>。

### 17 2. 考えられる対応

18 消費者の「年齢」が同じであっても、理解の程度は個々の消費者によって異  
19 なるものであり、「年齢」のみで一律の対応をすることは適切ではない。もっ  
20 とも、消費者が若年者である又は高齢者であるという意味で、消費者の「年齢」  
21 は理解の不十分さを伺わせる一つの手掛かりになるものと考えられる<sup>14</sup>。ま  
22 た、消費者の「年齢」は、消費者の「知識及び経験」と比べると、取引の態様  
23 によっては事業者が容易に知ることができることから、消費者の「年齢」を考

---

<sup>12</sup> 個々の消費者の知識及び経験を考慮した上で」という文言は、平成30年改正により加えられたものである。

<sup>13</sup> 衆議院附帯決議第4号（本法第三条第一項第二号の事業者の情報提供における考慮要素については、考慮要素と提供すべき情報の内容との関係性を明らかにした上で、年齢、生活の状況及び財産の状況についても要素とするよう検討を行うこと。）、参議院附帯決議第5号（本法第三条第一項第二号の事業者の情報提供における考慮要素については、考慮要素と提供すべき情報の内容との関係性を明らかにした上で、年齢、生活の状況及び財産の状況についても要素とするよう検討を行うこと。）及び民法附帯決議第1号の2（成年年齢引下げに伴う消費者被害の拡大を防止するための法整備として、早急に以下の事項につき検討を行い、本法成立後二年以内に必要な措置を講ずること。2 消費者契約法第三条第一項第二号の事業者の情報提供における考慮要素については、考慮要素と提供すべき情報の内容との関係性を明らかにした上で、年齢、生活の状況及び財産の状況についても要素とすること。）。

<sup>14</sup> 裁判例の中には、82歳又は92歳と高齢で理解力が低下していた可能性がある者に対して十分な説明を行わないまま不合理な内容の契約を締結させたとして、公序良俗違反により契約を無効としたものがある（東京地判平成30年5月25日判タ1469号240頁）。



1 慮要素とすることで、個々の消費者の理解に応じた丁寧な情報提供が、より多  
2 くの取引において行われるようになることが期待できる。

3 消費者の「年齢」、「知識及び経験」は個々の消費者に関する事情であり、事  
4 業者が知っているとは限らないが、事業者はこれらの要素を知ることができ  
5 た場合には考慮した上で情報提供を行うことが期待されており、これらの要  
6 素を積極的に調査することまで求めるものではないことを明らかにすることが  
7 が考えられる。また、これらの要素は消費者の理解の不十分さを伺わせる手掛  
8 かりであるから、これらの要素を総合的に考慮し、消費者の理解に応じた情報  
9 提供を行うべきであり、「年齢」だけで画一的な対応をすべきではない旨も明  
10 らかにすることが考えられる。

11 他方、消費者の「生活の状況」及び「財産の状況」については、一般的には  
12 消費者の理解の程度との関連性が低いいため、考慮要素とはしないことが考え  
13 られる。

14 以上を踏まえ、法第3条第1項第2号については、事業者が知ることができ  
15 た個々の消費者の年齢、知識及び経験を総合的に考慮した上で情報を提供す  
16 べきである旨を明らかにすることが考えられる。

## 「消費者契約に関する検討会」委員等名簿

### (委員)

おきの 沖野	まさみ 眞己	東京大学大学院法学政治学研究科教授
かきうち 垣内	しゅうすけ 秀介	東京大学大学院法学政治学研究科教授
かわむら 河村	こうへい 耕平	早稲田大学政治経済学術院教授
くすのき 楠	まさのり 正憲	一般社団法人 OpenID ファウンデーション・ ジャパン代表理事（令和3年6月まで）
こうら 小浦	みちこ 道子	一般社団法人全国消費者団体連絡会常任理事、 東京消費者団体連絡センター事務局長
ごとう 後藤	じゅん 準	全国商工会連合会常務理事
たかはし 高橋	みか 美加	立教大学法学部教授
つぼた 坪田	いくこ 郁子	公益社団法人全国消費生活相談員協会専務理事
とおやま 遠山	まさはる 優治	一般社団法人日本経済団体連合会 消費者契約 法改正検討ワーキンググループ委員、 日本生命保険相互会社調査部上席専門部長
にしだ 西田	きみあき 公昭	立正大学心理学部教授
ひらお 平尾	よしあき 嘉晃	弁護士、 日本弁護士連合会 消費者問題対策委員会委員
やました 山下	よしかず 純司	学習院大学法学部教授
やまもと 山本	かずひこ 和彦（座長代理）	一橋大学大学院法学研究科教授
やまもと 山本	けいぞう 敬三（座長）	京都大学大学院法学研究科教授
やまもと 山本	たつひこ 龍彦	慶應義塾大学大学院法務研究科教授
わたなべ 渡辺	ひろよし 弘美	アジアインターネット日本連盟

（敬称略、五十音順。）

### (オブザーバー)

最高裁判所

法務省

独立行政法人国民生活センター

「消費者契約に関する検討会」開催状況

	日 時	主 な 議 題
第 1 回	令和元年 12月24日(火) 17:30~19:00	検討会の進め方について 等
第 2 回	令和2年 1月27日(月) 15:30~17:30	消費者の取消権について①
第 3 回	2月10日(月) 16:00~18:00	消費者の取消権について②
第 4 回	5月13日(水) 9:30~12:00	消費者契約の条項の開示について① 不当条項について①
第 5 回	6月17日(水) 9:30~12:00	消費者の取消権について③
第 6 回	6月25日(木) 17:00~19:30	「平均的な損害」について①
第 7 回	7月7日(火) 9:30~12:00	消費者の取消権について④
第 8 回	7月16日(木) 17:00~19:00	不当条項について②
第 9 回	8月6日(木) 13:00~15:30	「平均的な損害」について②
第 10 回	11月11日(水) 10:00~12:00	不測の事態における消費者契約のキャンセルについて等①
第 11 回	12月2日(水) 9:30~12:00	不測の事態における消費者契約のキャンセルについて等②
第 12 回	令和3年 1月27日(水) 9:00~12:00	消費者の取消権について⑤

第13回	2月12日(金) 9:00~12:00	消費者の取消権について⑥
第14回	3月9日(火) 9:00~12:00	不当条項について③
第15回	3月26日(金) 13:00~15:30	「平均的な損害」について③
第16回	4月2日(金) 9:00~12:00	「平均的な損害」について④ 消費者契約の条項の開示について② 情報提供の努力義務における考慮要素について①
第17回	5月14日(金) 9:00~11:00	論点に関するヒアリング
第18回	6月18日(金) 9:00~12:00	「平均的な損害」について⑤
第19回	6月25日(金) 9:00~12:00	不当条項について④
第20回	7月2日(金) 9:00~12:00	消費者の取消権について⑦ 消費者契約の条項の開示について③ 情報提供の努力義務における考慮要素について②
第21回	7月16日(水) 9:00~12:00	消費者の取消権について⑧ 「平均的な損害」について⑥ 不当条項について⑤
第22回	8月6日(金) 9:00~12:00	