主要先進国の公益通報者保護法について

本資料は第2回公益通報者保護制度検討会の「資料8」を、第3回公益通報 者保護制度検討会用に配布するものです。



アメリカ



イギリス



フランス



ドイツ



オーストラリア



日本



通報者保 護を規定 した法律

[1]

- 単一の法典は存在せず、証券法 や労働安全衛生法(OSH法)、 水質汚濁防止法、安全飲料水 法、パイプライン安全改善法、 消費者製品安全改善法、食品安 全近代化法など、20 本超の各連 邦法において個別に内部通報者 の保護規定が設けられている
- 証券法
 - ➤ SOX 法(2002 年成立)¹
 - ▶ Dodd-Frank 法(2010 年成 <u>v</u>) 2

- 1996 年雇用権法(公益開示法 (1998年公布)及び企業規制改 革法(2013年公布)及び小規模 事業雇用法(2015年公布)によ り一部修正)
- サパンⅡ法(2016年公布、EU 指令を踏まえ 2022 年一部改 正) 1
- サパンⅡ政令(2022年制定)

内部通報者保護法(EU 指令を踏 • まえ 2023 年公布) 1 (以下「GWPA」という)

- 2001 年会社法(Corporations Act 2001 の 2019 年一部改正の 9.4AAA 章 (1317AA 条から 1317 AK 条)
- 公益通報者保護法 (2004年公布、 2020年一部改正)
- 労働基準法、鉱山 保安法、障害者虐 待防止法、原子炉 等規制法、労働安 全衛生法等で行政 機関への申告者保 護を規定



法目的 [2]

- 証券法
 - ➢ SOX 法: エンロン社の粉 飾決算等の会計不正の多発 を受け、企業会計及び財務 諸表の信頼性を向上させ、 株式市場の透明性を高め、 投資家を保護する
 - Dodd-Frank 法: リーマン ショック後の金融危機を受 け、企業の問題を早期に発 見できるようにする

(公益開示法)

- 労働者が内部通報を行うための ルートを提供する
- 通報を行った労働者を不利益や 解雇から保護し、そのような事 態が発生した場合の救済ルート を提供する
- 通報のメリットが認識され、雇 用主やその他の人々の行動につ ながるような、より広範な文化 的変化を支援する
- 公的な意思決定プロセス及び経 済活動における透明性を強化す る
- 国際的な汚職撲滅に向けた効果 的な対策を実施する
- 投資家保護及び経済活動の現代 化を図る
- GWPA の範囲内の違反に関する 情報を、職業上の活動に関連し て又は職業上の活動に先立って 入手し、GWPA に規定された通 報窓口に通報する者を保護する

(9.4AAA 章)

- 通報者は、不正行為及び消費者 や地域社会に対する危害を特定 し、それを告発するという重要 な役割を担っているところ、通 報者がその懸念を表明すること を奨励し、保護する
- 国民の生命、身体 及び財産等の保護 に関わる法令の遵 守を図る
- 公益通報者を解雇 等の不利益な取扱 いから保護する (1条)



[3]

- 各連邦政府機関
- ※ ただし、違反に関する通報を 理由とする不利益取扱いの申立 てについては、各連邦法に基づ き労働安全衛生庁 (OSHA) が、Dodd-Frank 法に基づき証 券取引委員会 (SEC) が受付 け、調査することができる
- ビジネス・貿易省(DBT)
- 人権擁護庁 (DDD : Défenseur des droits)
- 汚職防止機構(AFA; Agence Française Anticorruption)
- ※ ただし、違反に関する通報を 理由とする不利益取扱いの申立 てについては、DDD が受付け、 当事者に資料提出を命じること ができる
- 連邦司法省(Ministry of Justice)
- 証券投資委員会(ASIC)
- 消費者庁
- その他法令につい ては各所管官庁





イギリス



フランス



ドイツ

オーストラリア



日本



保護され る者(通 報者等)

[4]

SOX 法:米国に上場する会社及 • びその子会社・関連会社の従業 員、上場会社の請負業者、下請 業者等の従業員(§1514A. (a)

従業員とは、「現在若しくは過 去に上場会社及びその子会社・ 関連会社の下で働いていた個 人、働くことを志願している個 人、又はそれらの会社が雇用に 影響を与える可能性のある個 人」を言う(29 CFR Part 1980) 101(q))

- Dodd-Frank 法: SEC に証券法 の違反について情報提供した者 (特段限定をしていない) (§78u–6 (a) (6))
- その他の連邦法:各連邦法に規 定される通報先に通報を行った 従業員等

(雇用権法 43K 条及び 230 条 3

項)であり、雇用契約の存在は

▶ 従業員(雇用契約を締結し

役員(非業務執行取締役を

▶ 派遣労働者、契約社員

➤ 保護される worker の範囲

は、国務大臣の定める命令

によって追加することがで

必要とされていない

ている者)

除く)

▶ 研修生

▶ 退職者

きる



通報すべき事実を業務上知り得た又 は業務上知り得た情報ではない場合 には自ら知り得た以下の自然人が通 報者として保護される。法人の場合 は通報者にはならないが、不利益取 扱いからは保護される

- 従業員、元従業員(雇用関係が 終了した者で当該雇用関係継続 中に情報を得た者)
- 求職者(当該法人に応募し、応 募の過程で情報を得た者)
- 当該法人の株主、パートナー、 総会におけるに議決権保有者
- 当該法人の役員
- 当該法人の取引先及びその役職
- 内部通報者が就労する企業や業 務上関係する企業
- 内部通報者の通報を支援する個 人又は法人
- 内部通報者の関係者(個人及び 法人)

(サパンⅡ法 6-1条、8条、10-1

職業上の活動に関連して、又は 職業上の活動に先立ち、違反に 関する情報を入手し、通報した 自然人(GWPA1条1項)

通報又は開示の対象者、及び通 報又は開示により影響を受ける 者

(GWPA1条2項)

通報に関連し、通報者を支援す る者及び通報者と関係のある第 三者/法人 (GWPA34条)

現在又は過去において以下に該当す る自然人

- 従業員
- 役員(通常、取締役及び秘書 役)
- 取引先(個人)又は取引先の従 業員
- ※有給無給を問わず、フリーラン スやボランティアも含む
- 関連会社又は関連組織の者(通 常、会社又は組織と協働して活 動する会社又は組織をいう)
- 上記の者の配偶者、親族、扶養 家族、又はその配偶者の扶養家 族(1317AAA条)

- 労働者、退職者 (1年以内)、役 員(2条1項1 号、2号及び4号 1)
- 取引先事業者の労 働者・退職者(請 負契約等に基づく 事業に現に従事 し、又は1年以内 に従事していた 者)、役員(現に 請負契約等に基づ く事業に従事して いる者) (2条1 項3号及び4号 \Box)



保護対象 となる通 報先

[5]

■ SOX法:

① 従業員に対して監査・監督 権限を有する者

※ 上司や通報窓口等

- ② 連邦司法当局、連邦規制当 局
- ③ 連邦議会の議員

(§1514A. (a) (1) (A) to (C) 、 (2))

- Dodd-Frank 法: SEC (§78u–6. (h) (1) (A))
- その他の連邦法: 各連邦法によ って異なるが、通常、雇用主や 連邦政府、州政府又は検察官な どが含まれる

- 雇用主又はその他の責任者(雇 用権法 43C 条)
- 弁護士(雇用権法 43D 条)
- 通報者が、法令で定められた個 人又は組織に雇用されている場 合は、イギリス又はスコットラ ンド政府の各大臣(例一通報者 が NHS や公共団体に雇用されて いる場合) (雇用権法 43E条)
- 指定機関(FCA¹ や HMRC² 等) (雇用権法 43F 条)
- 外部メディア等(雇用権法 43G 条)

- 事業者内部(直接又は間接的な 上司又は雇用主が指定した連絡 先:内部通報)
- 所轄の公的機関(外部通報)
- 公開

(サパンⅡ法8条)

- 事業者内部(雇用主の法人内の 内部通報窓口への通報:内部通 報)
- 所轄の行政機関(外部通報)
- 公開

(GWPA1条1項)

- 事業者内部の適格受領者¹ (1317AAC 条 1 項)
- 規制当局² (1317AA 条 1 項)
- 弁護士(通報者保護に関する法 的助言又は代理を目的として通 報を受ける場合) (1317AA 条)
- 公益に資する場合又は緊急の場 合(詳細は下記「報道機関等へ の外部通報の要件」参照)に限 り、上記に加え、
 - ジャーナリスト (1317AAD 条 3 項で定義)
 - ▶ 連邦、州又は準州議会の議 員 (1317AAD 条)

- 事業者内部(限定 はない)
- 権限を有する行政 機関
- 報道機関等

(2条1項柱書)

	アメリカ	イギリス	フランス	ドイツ	オーストラリア	日本
通報対象事実【6】	 SOX法:証券詐欺、株主詐欺、銀行詐欺、郵便詐欺又は通信詐欺を禁じる連邦法違反やSEC規則の違反(§1514A.(a)(1)) Dodd-Frank法:SOX法、1934年証券取引法等、SECが所管する証券法令違反に関連する情報(§78u-6.(a)(6)) その他の連邦法:対象法令に違反すると合理的に疑われる事実 	 犯罪 遵守すべき法的義務への違反 裁判の誤り 個人の健康や安全への危険 環境の破壊 以上の事項を示す情報の故意の隠蔽 (雇用権法 43B 条 1 項) 	 犯罪行為 一般公益に対する脅威又は危害 EU法/規制又は国際公約の違反 違反を隠蔽する企て (サパンⅡ法6条) 	■ 犯罪行為	以下を含む、企業又は団体の不正又は不適切な状態 会社法及び金融セクターに関する法律の違反又は抵触 12 か月以上の懲役刑が科せられる可能性のある連邦法の犯罪 公衆又は金融システムへの危害 (1317AA 条 4 項及び 5 項)	■ 対のでは、 対のでは、 はは、 はは、 のででででである。 は、 は、 のでででである。 は、 のででである。 は、 のでである。 ででである。 でである。 でである。 でである。 でである。 でのできる。 でのでのできる。 でのできる。 でのできる。 でのでのできる。 でのできる。 でのでのでのでのできる。 でのでのできる。 でのでのできる。 でのできる。 でのでのでのでのでのでのできる。 でのでのでのでのでのでのでのでのでのできる。 でのでのでのでのでのできる。 でのでのでのでのでのでのでのでのででのでのでのでのでのでのでででのでのでのでので
通報対象 に含まもの 【7】	■ 規定なし	■ 依頼者が法的助言を得るために 弁護士に提供した法的特権の及 ぶ情報(雇用権法 43B条 4項) ※ 雇用権法上、公務員のうち、国 防部門、情報機関及び政府通信本 部における者は worker から除外さ れている	 国防機密情報 諜報機関の機密情報 医療機密情報 弁護士と依頼人との間の機密情報 司法の審議の機密情報 捜査の機密情報 サパンⅡ法6条2項) 	 国家の安全保障に関する情報 諜報機関の機密情報 公共契約の受注に関する情報 裁判官、弁護士、弁理士、公証人、医師、歯科医師、薬剤師及び医療専門職の職業上の秘密の対象となる情報(GWPA4条及び5条) 	■ 個人的な業務に関する苦情 (1317AADA条で定義) も1317AADA条で定義のに関連を業務に関連を も、、通報を表現のののののでは、 のでは、 のでは、 のでは、 のでは、 のでは、 のでは、 の	■ 刑象 対





イギリス



フランス



ドイツ

オーストラリア



日本

保護要件

(内部又 は行政機 関への通 報)

[8]

- SOX 法:対象となる法令違反が 通報対象事実が過去に起きたこ ある又はあったと合理的に信じ て雇用主や当局に通報すること や当局の調査に協力すること (§1514A. (a))
- Dodd-Frank 法:通報の態様が 合法的であること (§78u–6. (h) (1) (A))
- その他の連邦法:各連邦法令の 違反がある又はあったと合理的 に信じて雇用主や当局に通報す ることや当局の調査に協力する こと
- とか、現在起きていることか、 今後起きる見込みがあることで あるかどうかは問わない
 - 通報が犯罪を構成しないこと (雇用権法 43B 条 3 項)

(雇用権法 43B 条 2 項)

- 事業者内部(雇用主又は雇用主 以外の責任者)、弁護士、又は イギリス若しくはスコットラン ド政府の各大臣への通報 (雇用権法 43B 条 1 項、43C 条 及び 43E 条、企業規制改革法 17 条)
 - ▶ 公益性があること、かつ、
 - ▶ 保護の対象となる通報内容 に該当する可能性があると 合理的に考えられること
- ※ 企業規制改革法により「誠実 性要件」(in good faith)は削除 され、雇用審判所の裁定で補償 金額を最大 25%減額できる要素 となっている
- 指定機関への通報 (雇用権法 43F 条)
 - ▶ 上記2要件に加え、かつ、
 - 通報内容が当該指定機関の 取扱う事項であると合理的 に考えられること
 - ▶ 当該通報内容やこれに関連 する申立てが真実相当と考 えられること

- 善意であり、直接的に金銭的見 返りを得る意図ではないこと
- 通報対象事実が発生した、また は発生する可能性が非常に高い こと

(サパンⅡ法6条、8条1項、 10条1項)

※ 通報者は直接行政機関に通報す ることができるが、内部通報を 優先させることにより、違反が より適切に是正される見込みが あり、かつ、雇用主からの報復 措置がない場合等は、内部通報 を行うことが推奨されている (サパンⅡ法8条Ⅰ)

る情報) が真実であると信じる に足りる合理的な理由があるこ

通報内容が GWPA の適用範囲内 であること、又は通報者/支援者 が通報内容が GWPA の適用範囲 内であると信じるに足りる合理 的な理由があったこと

(GWPA33条1項及び34条1項)

- 通報時に通報内容(違反に関す 不正行為又は不適切な状態若し くは状況があると疑うに足る合 理的な根拠があること
 - 通報は善意で行われる必要はな い。私益(会社から利益を得る ため、解雇の可能性を阻止する ため等) により行われる場合 等、通報の動機は関係なく、通 報者自身が疑うに足る合理的な 根拠を有することが必要とされ

(1317AA 条 4 項)

- 不正の目的ではな いこと(2条)
- 事業者内部(3条 1号)
 - ▶ 通報対象事実 が生じ、又は まさに生じよ うとしている と思料するこ
- 権限を有する行政 機関への通報 以 下のいずれか(3 条 2 号)
 - ▶ 通報対象事実 が生じ、又は 生じようとし ていると信ず るに足りる相 当の理由があ ること、又は
 - ▶ 通報対象事実 が生じ、又は まさに生じよ うとしている と思料し、か つ、通報者の 氏名等を含む 所定の内容の 書面を提出す ること
- ※ 役員の外部通報に は、調査是正措置前 置の要件が追加され ている





イギリス



フランス



ドイツ

オーストラリア



日本

通報者の 保護

(禁止さ れる報復 行為)

[9]

SOX 法:上場会社(国内外の子会 ■ 社・関連会社を含む)及びその役 員、従業員等は、従業員による合 法的な行為を理由として、当該従 業員に解雇、降格、停職、脅迫、 嫌がらせ、または雇用条件におけ るその他の差別を行ってはならな

(§1514A. (a))

- Dodd-Frank 法:雇用主は、内 部告発者が行った合法的な行為 を理由として、解雇、降格、停 職、脅迫、嫌がらせ、直接的ま たは間接的な雇用条件における 差別、その他いかなる差別も行 ってはならない (§78u–6. (h) (1) (A))
- その他の連邦法:各法で雇用主や 連邦政府、州政府又は検察官な どに対する通報を理由とする報復 行為を禁止している
- ※ OSHA

 Ø Investigation Manual Chapter 2 V. C. (27 頁) FAQ によ れば、報復行為の例として、解雇 又はレイオフ、降格、残業又は昇 進の拒否、給与又は時間の削減、 昇進の見込みに影響を与える配置 転換、懲戒処分、手当の拒否、雇 用又は再雇用の不履行、ブラック リスト (従業員の将来の就職を意 図的に妨害すること)、威圧的/ 嫌がらせ、脅迫が挙げられている

- 従業員(雇用権法 230 条 1 項が 規定する、雇用契約に基づき労 務を提供する者)は、解雇の (唯一の) 理由又は2つ以上の 理由がある場合にはその主な理 由が、保護される通報を行った ことである場合、不公正解雇と みなされる(雇用権法 103A)
- (コモン・ロー上、労働者の解雇 は原則自由だが、)従業員には不 公正に解雇されない権利がある (雇用権法 94 条 1 項)
- 労働者は、通報をしたことによ り、いかなる不利益取扱いも受 けない権利を有する(雇用権法 47B条1項)
- 法文上、不利益取扱いの定義は 規定されていないが、実務上、 不利益な取扱いがあったか否か は、合理的な労働者が、自身に 対する取扱いについて、あらゆ る状況を考慮したときに不利益 と感じるかどうかという基準で 判断されている
- 雇用審判所の判断で以下が通報 を理由とする不利益取扱いとさ れた事例がある
 - ▶ 停職処分
 - ▶ シフト制の労働者のシフト 時間を減らすこと
 - ▶ 職場におけるいじめやハラ スメント
 - ▶ 過去に通報を行ったことを 理由とする採用段階におけ る差別的取扱い
 - ▶ 通報者の職業の適性につい て雇用主が悪意ある根拠の ない照会を行うこと
 - ▶ 通報後に調査が実施されな いこと

- 労働者等は、この法律に規定さ れる条件の下で通報したことを 理由として、報復の対象となっ たり、特に以下のような形態で そのような措置を講じようとす る脅迫や企てを受けたりしては ならない
 - ▶ 出勤停止、レイオフ、解雇 その他それに準じる措置
 - ▶ 降格又は昇進の却下
 - ▶ 配置転換、転勤、減給、就 業時間の変更
 - ▶ 研修の停止
 - 業績評価又は在職証明にお ける否定的な評価
 - ▶ 金銭的不利益を含む、懲戒 処分、譴責その他の処分
 - ▶ 強制、脅迫、嫌がらせ、無 視
 - ▶ 差別、不利又は不公平な取 り扱い
 - ▶ 有期から無期の雇用契約へ の変更に正当な期待を有し ている場合に、無期雇用契 約に変更しないこと
 - > 有期又は臨時雇用契約の不 更新又は早期終了
 - > 信用毀損を含む経済的損害
 - ▶ 非公式又は公式のブラック リストへの掲載
 - ▶ 商品又はサービスに関する 契約の早期解除又は解約
 - ▶ ライセンス又は許認可の取 消し
 - ▶ 不適切な精神科又は医療へ の紹介

(サパンⅡ法 10 - 1条 2項)

- 通報者に対する報復、脅迫、報 復の試みを禁止する(GWPA36 条 1 項)
- 報復とは、通報を理由として、通報 者に対して不当な不利益を与える こと又は与えるおそれのある職務 上の作為又は不作為をいう (GWPA3 条 6 項)
- 通報(通報したとの疑いを含
 - 扱い」は以下の内容を含む
 - (b) 勤務中の負傷
 - (c) 地位または職務を不利な条 件で変更すること
 - (d) 他の従業員との間の差別
 - (e) 嫌がらせまたは脅迫
 - (f) 精神的危害を含む、危害ま
 - (h) 個人の名誉を傷つける行為
 - (i) 個人の事業または財務上の
 - (1317ADA 条)
 - の終了も含むと解される

- む)を理由とする不利益取扱い を禁止する (1317AC条)
- これに限らないが、「不利益取
- (a) 解雇

- たは傷害
- (g) 財産に対する損害
- 損害
- (i) その他の損害
- ※ 取引先である個人との取引契約

- 事業者による公益 通報を理由とする 解雇/契約解除は無 効(3条、4条)
- 降格、減給、退職 金の不支給その他 不利益取扱いは禁 止(5条)
- ※地位の得喪、人事上 の取扱い、経済待遇 上の取扱い、精神上 ・生活上の取扱いが 含まれると解されて いる
- ※役員の解雇は禁止さ れていない

	アメリカ	イギリス	フランス	ドイツ	オーストラリア	日本
通地害・口お政関 【 報位の救セけ当与 1 の損復プに行の 】	■ SOX 法その他の連邦法:通報者たる労働者が不利益取扱いがなされてから180日以内に労働省長官(OSHA(労働安全衛生庁)の局長に権限を委任)に不服申立てを行い、救済を求めることができる(§1514A.(a)など) ■ SOX 法その他の連邦法:法律の規定に基づき、OSHAは、受調査といることができる。の知知となり、事業者に救済措置を命じることができる。OSHAが180日以内に最終決定を行わない場合、通報といきる	・公益通報に関する申立てに限らず、2014年5月以降、雇用審判所に不服申立てを行う前に、ビジネス・貿易省(DBT)傘下の独立した公的機関である労働紛争の助言仲裁斡旋機関(Advisory, Conciliation and Arbitration Service: Acas)で訴訟前調停手続きを行うことが義務づけられている(雇用審判法 18A条1項) ※ 助言・調停・仲裁サービス(Acas)は、より良い雇用関係を通じて組織と労働生活を改善更にとを目的として1974年に設立された公的機関で、雇用主、被雇用者、労働組合に無料の法的アドバイス等をしている	通和ないない。 通和ないないでは、 通和ないないでは、 一点ででは、 一点に、 一点に、 一。 一。 一。 一、 一、 一、 一、 一、 一、 一、 一、 一、 一、	規定なし	・規定なし	■ 規定なし
 	■ SOX 法:通報を理由とする不利 益取扱いに関する訴訟で勝訴した被雇用者は、原状回復に必要なすべての救済(差別がなければ従業員が有していたはずの年功序列と同じ地位での復職、計算出人費用及び合理的な辞費用など、差別の結果として被った特別損害の補償を含む)を受ける権利がある(§1514A.(c)) ■ その他の連邦法:連邦法によって、異なるが、復職、前払金、バックペイ、補償的損害賠償、懲罰的損害賠償、弁護士費用、利息、非金銭的救済措置などが法律で規定されている	■ 通報により解雇その他の不利益な取扱いを受けた者は、解雇の場合、効力発生から3か月の場合、その他の不利益取扱いが最いが、当該不利益取扱いが最に申立てを行うことがで雇用権法111条2項(a)、48条3項) ■ (通常の不当解雇の申立てには2年間の継続雇用要件がある当解雇の継続雇用要とする不当解雇についば、2年間の継続雇用要件が適用されない(雇用権法103A条)	通報によりによりによりによりを判したのでは、急速のでである。 一大学働教教理のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のである。 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学のでは、 一大学ののは、 一大学ののでは、 一大学ののでは、	不利益取扱い禁止に違反した場合、雇用主は、通報者に損害を 賠償しなければならない (GWPA37 条)	■ 不利益取扱いに対する補償や救済について、裁判所は以下を含む命令を行う可能性がある ▷ 損失、損害に対する賠償金 ▷ 解雇された場合、同一又は同等の地位への復職 ▷ 損害・妨害行為の差止め ▷ 謝罪 ▷ 懲罰的損害賠償 ▷ 裁判所が適切と認めるその他命令 (1317AE条)	■ 事業者による通報 を理由とは無効 (3条、4条) 降格、減給、そのは 金の不利益を、 の不利益を、 の不利益を、 ・ 公社は、で、 ・ 公社は、で、 ・ 公社は、で、 ・ できばずできる。 ・ できばずできる。 ・ できばずできる。 ・ できばずできる。 ・ できばずできる。

(アメリカ	イギリス	フランス	ドイツ	オーストラリア	日本
	■ Dodd-Frank 法: 通報者は救済に 通報者は対方では 連邦とといい。 を提起する がいたたかのの を発力がいたたかのの を知りられたがいたののの ではいい。 ではいいのののののののではです。 を明しいののではです。 ではいいのののののののではです。 ではいいのではです。 ではいいのではです。 ではいいのではです。 ではいいのではです。 ではいいのではです。 ではいいではないで、 ではいいではないで、 ではいいではないで、 ではいいではないで、 ではいいではないで、 ではいいではないで、 ではいいではないで、 ではいいではないで、 ではいいではいいで、 ではいいではいいで、 ではいいではいいで、 ではいいではいいで、 ではいいではいいで、 ではいいではいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいいで、 ではいいで、 ではいいで、 ではいいで、 ではいいいで、 ではいいで、 ではいいいで、 ではいいで、 ではいいで、 ではいいで、 ではいいで、 ではいいではいいで、 ではいいではいいではいいではいいではいいではいいではいいではいいではいいではい	■ では、はを当額慰 3 8 場額 条 の通労雇っ利上も負いを 1 123 を介めた、る 1 124 を 1 24 を 1 25 を 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 2 3 3 3 3 3 3	に8,000 ユーロまで積み立てを命じることができる (サパンⅡ法 12条 2項)			
通報者の立証責任の分配に	 ※ 通常、不公正解雇やその他の不当な扱いについては、第一に労働者が立証責任を負う ・ 各連邦法によって異なるが、多くの連邦法が通常の訴訟における標準的な立証責任の基準である「あれなければこれなし」 	※ 通常、不公正解雇(勤続年数 2 年以内の場合に申立てがが可能)については、雇用主が正当な理由の立証責任を負うが、差別による不当な扱いについては、第一に労働者が立証責任を負う	 ※ 通常、不公正解雇や差別による不当な扱いについては、労働者の立証責任が軽減されており、雇用主が正当な理由の立証責任を負う 通報者に対する報復措置について申立てが行われた場合、通報 	 ※ 通常、不公正解雇や差別による不当な扱いについては、雇用主が理由の立証責任を負う ■ 通報者が通報したことを理由に不利益取扱いを被ったことを主張する場合、その不利益取扱いは通報に対する報復としてなさ 	※ 通常、不公正解雇については、 労働者がその理由の立証責任を 負っている。他方で、職場にお ける権利の行使(職場への苦情 申し立て、懸念の提起、最低限 の資格に関する問い合わせな ど)を理由とする解雇その他の	※ 解雇権濫用の裁判 実務では、労働者 から何ら落ち度な く勤務してきたこ と等の概括的な主 張があれば、解雇 権濫用の評価根拠



イギリス



フランス



ドイツ

オーストラリア



日本

関する規定

[12]

(通報がない場合には不利益な 取扱いを受けなかったこと)の 基準(But For Standard)より も立証のハードルが低い寄与因 子(Contributing Factor)の基 準³又は動機づけ要因

(Motivating Factor)の基準⁴を 採用しているものの、労働者は 通報と不利益取扱いの因果関係 について一応の証明責任 (prima facie)を負っている

SOX 法:寄与因子 (Contributing Factor)の基準 が用いられる。

(%49 U.S. Code § 42121 (b) (2)(B)(i))

■ Dodd-Frank 法:規定なし

通報者が通報したことを理由に 不利益取扱いを受けたとして、雇用 審判所に提訴した場合、「申立人 は、蓋然性の均衡に従って主張の 立証責任を負う」という一般原則が

通報者は、公益開示法に従い、保 護される通報をしたこと、及び、不 利益取扱いがあったことを立証す る責任を負い、雇用主は、当該不 利益取扱いの理由を立証する責任 を負う

■ 雇用主が通報者に対する不利益 取扱いについて正当な理由を証 明できない場合、雇用審判所は その不利益取扱いが通報に起因 するものであると推定する (infer)ことができる(推定す ることが義務ではない)

(雇用権法第48条2項)

者が通報対象事実を通報したと 推定できる証拠を提出する場合 には、当該報復措置の理由の立 証責任は雇用主にある

(サパンⅡ法 10-1条3項)

れたものと推定される (GWPA36条2項) 報復については、雇用主がその 理由の立証責任を負う

■ 通報者が不利益取扱いを受けたと主張(不利益取扱いが行われた際に、雇用主が、通報者が通報したことを信じていた又は疑っていた可能性を合理的に示唆する証拠を提出)した場合、雇用主(又は不利益取扱いを行った個人)は通報を理由とする不利益取扱いがなかったことを立証する責任を負う(1317AD条 2B 項)

事実として具体的 事実の主張があっ たものとされ、雇 用主に、解雇権濫 用の評価障害事実 を主張立証させる 運用が一般的とさ れる。

■ 規定なし



[13]

通報の態様は合法的である必要 がある

- いかなる合意も通報者が保護される通報を行うことを妨げる限度で無効としている (雇用権法 43 条 J)
- 通報に伴い何らかの刑事上の罪 を犯した場合、刑事責任は免責 されない

(雇用権法 43 条 B 第 3 項)

- ※ たとえ通報が保護要件を充足しない場合であっても、コモン・ロー上、公益目的での秘密情報の開示を守秘義を対しての関系を守める原則があるため、この秘密情報の開示に通報に伴う秘密は、通報者に対して解される。このため、雇用主が通知ないと書き機密で、通報者に対してといる。との他の懲戒処分を行うことは認められないと考えられる
- 善意の通報者が、法の要件を満たした通報を行うにあたり、営業秘密を取得、利用又は開示したとしても、営業秘密侵害の責任を免責される(商法 L.151-8 条 2 号)
- 法が守秘義務を定めている場合であっても、かかる漏洩が公益のために必要な範囲でなれたとき、刑事責任を負わない。また、合法的に知り得た情報を持ち去り、流用し、隠匿した場合にも、刑事責任を負わない。(サパンⅡ法10-1条1項、7条、刑法122条の9)
- 通報者に対する悪意ある訴訟は 60,000 ユーロ以下の民事制裁金 (サパンⅡ法 13条)
- ※ 国家防衛機密、患者の機密情報、弁護士の守秘義務の対象となる依頼者に関する情報は、免責の対象外

- 情報の入手自体が犯罪を構成する場合(例えば、情報を入手するために不法侵入をした場合)を除き、通報または開示した情報の取得またはアクセスに対して法的責任を負わない(GWPA35条1項)
- 通報者は、通報または開示の過程でなされた情報の開示が犯罪の発見に必要であると信じるに足りる相当な理由があった場合に限り、開示の制限に違反せず、法的責任を問われない(GWPA35条2項)
- 通報者は、通報を理由として民事、刑事、行政上の責任(懲戒 処分を含む)を負わない
- 通報者に対し、通報を理由として契約上の救済措置の要求又は 権利の行使ができない
- 通報に伴う行為の免責について は、特段の規定はない

(1317AB条)

- 事業者は、公益通報によってという。 おいま おいま はできない はできない
- 通報に伴う行為の 免責については、 特段の規定はない

(7条)

	アメリカ	イギリス	フランス	ドイツ	オーストラリア	日本
通報する機能を表現である。	SOX 法:守秘義務の規定はないが、上場会社(国内外の子会社及び関連会社を含む)には、企業の疑わしい会計又は監査の懸念を従業員が秘密裏かつ匿名で提出することができる手続きを定める義務がある (Section 301 (m) (4) (A) and (B)) ただし、近年の裁判において、通報者の身元を暴いたり開示したりするだけでも、SOX法では通報を一要因とする不利益取扱いにあたる、と判示されている。	■ 通報者に関する情報漏洩に関し、通報者を特定可能な情報を守秘する法的義務はない ※ コモン・ロー上、雇用主は労働者に対して、一般的な守秘義務を負う ※ 通報者の情報を含む個人データの侵害については、英国一般データ保護規則及び2018年イギリスデータ保護法によって規律されており、違反に対しては制裁金等が課される	■ 内部通報 内部通報 内部通報 内部通報 内部通報 内部通報 内部通報 内部通報	■ 内部通報窓口は内部通報者、通報対象者、通報で言及されたりに関する情報の守秘義務あり(GWPA8条) 内部通報者を特定可能な情報を通報窓口は、GWPA9条にもお適用とよいののでは、ののでは、ののでは、通報窓口は、であがある。但し、であがある。但し、であがある。但し、であがある。のでは、通報窓口担当者以外に開示可(GWPA8条)	■ 通報者を特定可能な情報の開示 は犯罪(通報者本人が同意した 場合、又は ASIC、APRA、オー ストラリア連邦警察若しくは弁 護士に報告する場合を除く) (1317AAE 条)	従事者は通報者を 特定させる事項に ついて守秘義務を 負う(12条)
通報妨害 の禁止 【15】	 SOX 法及びその他の連邦法:通報を理由とする不利益な取扱いを受けない権利および救済は、いかなる合意、方針、または雇用条件によっても放棄することはできない Dodd-Frank 法:通報の妨害が禁止さている (Rules§ 240.21F-17) 	通報を妨害する趣旨の合意(守 秘義務、情報の目的外使用禁止 等)は無効(雇用権法 43J条)	■ サパンⅡ法に基づく保護を制限 又は放棄させる趣旨の事前の取 決めは無効 (サパンⅡ法 12- I 条)	■ GWPAの下で保護される情報提供者または個人の権利を制限する協定は無効(GWPA39条) ■ 通報や通報者と通報窓口との連絡を妨害したり、妨害しようとする行為は禁止(GWPA7条)	■ 特段の規定はないが、通報妨害は、不利益取扱いやその脅迫に該当する可能性がある	■ 特段の規定はない
N	■ 連邦量刑ガイドライン (裁判所が量刑を判断するにあるとのでは、 たり、ログラムを備えを認めるというでは、 量利上の軽減を認めるというでは、 会業のコンプライだの軽減を認める。 一定業のコンプライでは、 の存否として、なのでは、ののでは、 で表しているでででででででででででででででででででででででででででででででである。 では、 のででは、 のででは、 のでででででできるでいるでは、 では、 のでででできるでいるでは、 できるで通れできるのできるでは、 できるで通れできるには、 できるで通れできるにはない。	■ 規定なし (ただし、金融機関等の一定の事業 者を除く)	■ 2事業年度連続で従業員50人以上の基準を満たした場合、企業は内部通報の受領、処理のための手続きを策定する義務がある(サパンⅡ8条) ■ 上記手続きを策定するに際しては、社会経済事前協議が必要(サパンⅡ8条) ■ 従業員数が500名以上で、かつ連結売上高が1億ユーロを超える企業の場合、その子会社も含め、 ① 行動規範を定め、内部規程と統合すること	 従業員が50名以上の雇用主に内部通報窓口の設置義務あり(GWPA12条2項) 金融機関は従業員数にかかわらず、内部通報窓口の設置義務あり(GWPA12条3項) 	録年金法人の受託者は内部通報 規程の制定義務を負う	従業員数 300 人超の報告

(アメリカ	イギリス	フランス	ドイツ	オーストラリア	日本
	 (§8B2.1. (B)(5)(c)) 司法省「企業コンプライアンス・プログラム評価」ガイダンス (2023 年 3 月改訂) Section I.D. : 検察官が司法取引を締結する際に考慮する違反企業の既存のコンプライアンス・プログラムの評価要素の一つとして、匿名性を確保した内部通報制度の整備状況についての記載がある 		② 従業員に研修を実施すること ③ 行動規範に反する行為等に反する分かの内部の報告を整備するで、		・ 通報では、	
制則 (刑事罰 (刊) (17)	内部通報の体制整備義務違反 ① 裁判所が量刑を判断する際に考慮する違反企業の既存のコンプライアンス・プログラムの評価要素の一つとなっている ② SOX法:上場会社(国内外の子会社及び関連会社を含む)による内部通報手続きの策定義務違反はSECによる行政処分や民事罰の対象となる	■ 規定なし	られる行動 ⑤ 通報者を特定するデータの取扱 (AFA 指針) ■ 内部通報対応などの体制整備義務違反 ① 従業員数 500 名以上等の AFA による警告・勧告等を経た後、自然人には最大 20 万ユーロ以下の罰金(サパンⅡ法 17条) ■ 通報を理由とする不利益取扱い ① 通報を理由とする差別	 内部通報対応などの体制整備義務違反 ① 内部通報窓口未設置の雇用主には20,000ユーロ以下の過料 通報を理由とする不利益取扱い ① 報復又は報復未遂に対して、個人に50,000ユーレー 	 内部通報規程の整備義務違反 (1317AI 条 1 項から 3 項) 個人-60 罰金単位 (18,780 豪ドル) 法人-600 罰金単位 (187,800 豪ドル) (1311C 条及び別表 3) 通報を理由とする不利益取扱い 又はその脅迫 (1317AC 条 1 項から 3 項) 	■ 内部通報対応の体制整備義務 はのでは ・ 内部通報を ・ 対象を ・ 大きなのでは ・ 大きなのででは ・ 大き

は、以下等の場合、懲

一口以下の過料

▶ 以下のいずれか又は両方





イギリス



フランス



ドイツ



オーストラリア



日本

- Dodd-Frank 法:内部通報 に関する規定なし
- 通報を理由とする不利益取扱い/ 通報の妨害
 - ① 連邦犯罪又は連邦犯罪と 見受けられる行為に関 し、真実の情報を法執行 機関に提供することにつ いて、故意に、報復の目 的で個人の正当な雇用又 は生活を妨害した者は罰 金又は10年以下の懲 役、若しくはその両方 (§1513 (e))
 - ② Dodd-Frank 法: 証券法違 反の可能性について個人 が SEC に通報すること に対する不利益取扱いや SEC 職員と直接やり取り することを妨げる行為 は、民事罰の対象となる (§ 78u(d)(3))
- 悪意のある通報者に対する罰則
 - ① SOX 法:軽率または悪意 を持って苦情を申し立て た従業員は、最高 1,000 ドルの弁護士費用を負担 する可能性がある
 - 2 Dodd-Frank 法: 虚偽の通 報を行った者及び3回以 上根拠のない通報を行っ た者に対しては、SEC は、報奨金制度への参加 を永久に禁止することが できる(§240.21F-8(e)(1)) 。加えて、報奨 金制度の適用を受けるた めには、偽証罪の制裁を 伴う宣誓を行わなければ ならない(§240.21F-9(b)

役3年及び45,000ユー 口の罰金、法人の場合 は 225,000 ユーロの罰 金(フランス刑法 225-2条)

- 商品またはサービスの 提供を拒否すること;
- ▶ 経済活動の正常な実施 を妨害すること:
- 雇用の拒否、懲罰、解 雇:

差別的拒否が、公衆に開放され た場所、または立ち入りを禁止 する目的で行われた場合、罰則 は5年の禁固刑と75,000ユー 口の罰金に引き上げられる。

通報の妨害

- ① いかなる形であれ通報を 妨害した者は1年以下の 拘禁刑及び 15,000 ユーロ の罰金、法人の場合は 75,000 ユーロの罰金。さ らに追加的に刑事判決に ついて内部又は外部への 公表措置(サパンⅡ法 13 条)
- 通報者を特定する情報の守秘義 務違反
 - ① 個人に対しては2年以下 の拘禁刑及び/又は30,000 ユーロ以下の罰金
 - ② 法人に対しては 150,000 ユーロ以下の罰金(サパ ンⅡ法9条)
- 悪意のある通報者に対する罰則
 - ① 通報事実が真実ではない と知りながら(すなわち 悪意を持って) 通報を行 った者は、刑法により5 年の拘禁刑及び 45,000 ユ 一口の罰金 (刑法 226-10 条 1 項)

② 法人に対しては、報 復、報復未遂について 最高 500,000 ユーロの

通報の妨害

- ① 通報やその後の連絡を 妨害した場合、又は妨 害しようとした場合 50,000 ユーロ以下の過
- ② 法人に対しては、最高 500,000 ユーロの過料
- 通報者を特定する情報の守秘義 務違反
 - ① 故意又は過失により守 秘義務に違反した場 合、個人に 50,000 ユー ※ 通報妨害に関する規定はない ロ以下の過料
 - ② 法人に対しては最高 500,000 ユーロの過料

悪意のある通報者に対する罰則

① 故意に不正確な情報を 外部メディア等へ開示 した場合、20,000 ユー ロ以下の過料 (GWPA40条)

① 240 罰金単位 (75,120 豪ドル)

2 懲役2年

(1644A 条及び別表 3、並びに租税 管理法 14ZZY 条)

- 通報者を特定可能な情報の秘密 保持義務違反(1317AAE条1
 - ▶ 個人に対し、以下のいずれ か又は両方
 - ③ 60 罰金単位(18,780 豪 ドル)
 - 4 懲役6か月

(1644A条及び別表3、並びに租税 管理法 14ZZW 条)

- が、事案によっては、不利益取 扱いの(e)脅迫に該当する可能性 がある
- ※ 上記の他、ASIC による民事罰 として、通報を理由とする不利 益取扱い又はその脅迫や通報者 を特定する情報の守秘義務違反 に対し、民事制裁金が課される 可能性がある

① 公益通報者保 護法の罰則規 定はないが、 行政機関に通 報した者の保 護を規定した 他の法令にお いて、違反時

の刑事罰あり

- 通報の妨害
 - ① 規定なし
- 通報者を特定する 情報の守秘義務違
- ① 従事者の故意 による守秘義 務違反は、30 万円以下の罰 (21条)
- 悪意のある通報者 に対する罰則(刑 法)
 - ① 信用毀損罪
 - ② 偽計業務妨害 罪

	アメリカ	イギリス	フランス	ドイツ	オーストラリア	日本
事対通の務【18】	規定なし	• 義務なし(ガイダンスにおいて、グッドプラクティスとして位置づけられているに留まる)	■ 内は、	■ 内領 であるを るを 者 措 領、は日ドな タ、おる 査つを範には の内で でいますが でいます では、 1 の では、 2 の では、 3 の では、 2 の では、 3 の では、 3 ならは、 4 の では、 5 の では、 6 の では、 6 の では、 7 では、 6 の では、 7 では、 6 の では、 7 では、 7 では、 8 では、 7 では、 8 では、 8 では、 8 では、 8 では、 8 では、 8 では、 9 では、 8 では、 8 では、 9 で	 会社法には規定なし ASIC が公表する内部通報規程に関するガイドライン (Regulatory Guide 270 - Whistleblower policies) において、事業者が取る手順を定めることや、調査結果を通報者に伝達することを記載するよう求めている。 	■ 法定指針において、体制整備義務の一環と対するとでは、体制を指置等の通知を 報告である。 特徴である。 ・ は、大学のでは、大学のは、大学のは、大学のは、は、大学のは、大学のは、大学のは、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、は、
E名通報の扱い 【19】	■ SOX法:上場会社(国内外の子会社及び関連会社を含む)は、会計又は監査に係る事項についての懸念を従業員が秘密裏かつ匿名で提出することができる手続きを定めることが義務付けられている(Section 301(m)(4)(A),(B))	■ 規定なし	■ 内部通報窓口において、匿名通報を可能にし、通報者の秘密を保証しなければならない (サパンⅡ政令4条、サパンⅡ法7条1項)	■ 内部通報窓口は、匿名通報についても取扱うべきだが、匿名通報が可能な窓口を用意する義務はない(GWPA16条1項)	 会社法には規定なし ASIC が公表する内部通報規程に 関するガイドラインにおいて、 内部通報規程に以下の通り記載 することが要求されている 匿名で通報しても会社法上 保護される旨を含むこと 	法律上の規定なし指針解説において、「匿名の内部公益通報も受け付けることが必要である」と明記

アメリカ	イギリス	フランス	ドイツ	オーストラリア	日本
 Dodd-Frank 法: SEC 代理人を通じて匿名のることが認められるがを受け取るためには身す必要がある(§78u-6. (d) (2) (A)) その他の連邦法:規定が、匿名通報は許容さ 	に対して 通報をす 、報奨金 元を明か			・でで、会の性回こ な通がかしと 会の を	
報道機関への情報提供対象とされていない 報道機関等への外部通報/公開の要件 【20】	・ 上記の「事業者内部(雇用主又は雇用主以外の責任者)、指雇用主以外の責任者)、加速での通報」の要件に加え、の要件のうちいずれかを満たす必要 ① 雇用主よる機関への通主は指定機関を配けると、の用受にある。 は指し、通報がでは、通知がでは、をはいるとをは、できないのができない。 では、一般のでは、一般のでは、一般のでは、一般のでは、一般のでは、一般では、一般では、一般では、一般では、一般では、一般では、一般では、一般	・本章に規定なる ・本章に規定を ・本章に規定を ・大る通報を ・大るのののののののののののののののののののののののののののののののののののの	■ 犯罪に関する情報を開示する情報を見いる。 では、	が推奨されること 報道機場の 公会にの 金 を	・ は、

アメリカ	イギリス	フランス	ドイツ	オーストラリア	日本
		可能性がある場合 (サパンⅡ法8条3項)		を を を を を を を を を を を を を を	A A A A A A A A A A A A A A A A A A A
 Dodd-Frank 法: 報奨金制度り (SEC が課す制裁金(>\$1Mの 10~30%相当) ※SEC に対する通報の前又は同時勤め先の内部通報窓口に通報をつている場合、通報者に対する奨金の額を増額する要素となる 	l) 寺に -行 報	■ 規定なし	■ 規定なし	■ 規定なし	■ 規定なし



(注)本資料は、消費者庁委託調査事業の成果物 (ベーカー&マッケンジー法律事務所が受託)を消費者庁において加筆修正したものです

Corporate Compliance Programs

(updated March 2023)